Al·legacions del Grup Municipal de Sant Cugat En Comú Podem a la modificació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2026

En Ramon Gutiérrez Illana, en nom del Grup Municipal d'En Comú Podem d'aquest Ajuntament, amb DNI número 45638021-H

EXPOSO

I. Que, el passat 26 de setembre de 2025, el Ple d'aquest ajuntament va aprovar provisionalment les modificacions de les Ordenances fiscals pel proper exercici 2026, les quals han estat publicades al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona l'1 d'octubre de 2025.

II. Que, el nostre grup municipal vol presentar al·legacions a les modificacions aprovades provisionalment.

III. Que, per aquest motiu i de conformitat amb el que disposa l'article 17.1 del text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, dins el termini d'exposició pública, el grup municipal d'En Comú Podem presenta les següents:

AL·LEGACIÓ PRIMERA: Recàrrec sobre habitatges buits

FONAMENT:

El marc legal vigent —concretament la Llei 12/2023, de 25 de maig, pel dret a l'habitatge, i l'article 72.4 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL)— permet establir recàrrecs progressius de fins al 100% sobre la quota líquida de l'IBI quan el període de desocupació sigui superior a tres anys, amb modulació en funció del temps de desocupació i major gravetat per a grans tenidors.

Aquesta progressivitat és un instrument fonamental per garantir que la mesura sigui realment dissuasiva de l'especulació i l'acaparament, especialment quan es tracta de propietaris amb múltiples habitatges buits al municipi.

SOL·LICITUD:

Que es modifiqui l'Article 5.3, apartat 7 de l'Ordenança Fiscal número 1 de l'Impost sobre Béns Immobles (IBI), en els termes següents:

On diu:

"7. El recàrrec consistirà en l'aplicació del percentatge del 50% sobre la quota líquida de l'impost sobre béns immobles de l'immoble d'ús residencial declarat desocupat. La quota líquida sobre la que recaurà el recàrrec correspondrà a la de l'exercici de l'impost sobre béns immobles de l'any en que es meriti el recàrrec."

Ha de dir:

"7. El recàrrec consistirà en l'aplicació d'un percentatge variable sobre la quota líquida de l'impost sobre béns immobles de l'immoble d'ús residencial declarat desocupat. La quota líquida sobre la que recaurà el recàrrec correspondrà a la de l'exercici de l'impost sobre béns immobles de l'any en que es meriti el recàrrec.

El recàrrec a aplicar serà de fins al 100 per cent de la quota líquida de l'impost sobre béns immobles de l'immoble declarat desocupat, quan el període de desocupació sigui superior a dos anys, segons la següent modulació en funció dels períodes de temps de desocupació:

Anys de desocupació	**Percentatge del recàrrec**
Més de 3 anys fins a 4 anys	50%
Més de 4 anys fins a 5 anys	85%
Més de 5 anys	100%

A més, el percentatge del recàrrec que correspongui segons la modulació establerta en la present ordenança en funció del període de temps de desocupació s'augmentarà en 50 punts percentuals addicionals, en el cas d'immobles que pertanyin a titulars de dos o més immobles d'ús residencial que es trobin desocupats en el mateix terme municipal, fins al màxim legal permès del 150%."

JUSTIFICACIÓ LEGAL:
Articles 47 de la Constitució espanyola, 72.4 del TRLRHL, i articles 41 a 43 de la Llei 12/2023, de 25 de maig, pel dret a l'habitatge.

AL·LEGACIÓ SEGONA: Bonificacions d'autoconsum solar unifamiliar

FONAMENT:

L'Ordenança aprovada provisionalment redueix la bonificació de l'IBI per instal·lació solar fotovoltaica en habitatges unifamiliars del 40% al 35%, mentre que als plurifamiliars es manté el 50% fins a 7 anys en cas d'autoconsum compartit.

Si bé entenem la diferenciació social i climàtica que justifica incentivar les instal·lacions col·lectives -més eficients i equitatives-, considerem que la reducció de la bonificació per a unifamiliars envia un missatge contradictori amb els objectius municipals de transició energètica i lluita contra l'emergència climàtica.

En un moment en què cal accelerar el desplegament de les energies renovables a tots els nivells, disminuir els incentius fiscals per a qualsevol tipologia d'instal·lació solar suposa un pas enrere. A més, les famílies que viuen en habitatges unifamiliars també han de ser partícips de la transició energètica.

SOL·LICITUD:

Que es modifiqui l'Article 4.2.4.2, apartat A de l'Ordenança Fiscal número 1 de l'Impost sobre Béns Immobles (IBI), en els termes següents:

On diu:

"A. En el cas d'autoconsum per ús individual en edifici residencial
La bonificació serà del 35% de la quota íntegra de l'impost, per un període de fins a 5 anys a partir de l'exercici següent al de la finalització de la instal·lació, i s'aplicarà sempre que la instal·lació solar fotovoltaica tingui com a mínim una producció del 50% de la despesa elèctrica anual de l'habitatge on estigui instal·lada per a l'any de la finalització de la instal·lació."

Ha de dir:

"A. En el cas d'autoconsum per ús individual en edifici residencial
La bonificació serà del 40% de la quota íntegra de l'impost, per un període de fins a 5 anys a partir de l'exercici següent al de la finalització de la instal·lació, i s'aplicarà sempre que la instal·lació solar fotovoltaica tingui com a mínim una

producció del 50% de la despesa elèctrica anual de l'habitatge on estigui instal·lada per a l'any de la finalització de la instal·lació."

JUSTIFICACIÓ LEGAL:
Article 74.5 del TRLRHL, que permet bonificacions de fins al 50% per a immobles en els quals s'hagin instal·lat sistemes per a l'aprofitament tèrmic o elèctric de l'energia solar.

AL·LEGACIÓ TERCERA: Bonificacions addicionals d'autoconsum solar col·lectiu

FONAMENT:

Tot i que l'Ordenança manté la bonificació del 50% durant 7 anys per a instal·lacions d'autoconsum compartit en edificis plurifamiliars, proposem incorporar mesures complementàries per facilitar i incentivar aquestes instal·lacions col·lectives, que són les que tenen més potencial de democratització energètica i justícia climàtica.

Les barreres tècniques, administratives i de coordinació entre veïns dificulten enormement la implantació d'aquestes instal·lacions, i calen polítiques públiques actives que les facilitin.

SOL·LICITUD:

Que s'incorpori un nou apartat 4.2.4.3 a l'Article 4.2 de l'Ordenança Fiscal número 1 de l'Impost sobre Béns Immobles (IBI), amb el redactat següent:

"4.2.4.3 Bonificació addicional per a comunitats de propietaris amb suport tècnic municipal

Les comunitats de propietaris que utilitzin els serveis de suport tècnic i administratiu municipals per a la instal·lació d'autoconsum solar compartit, i que compleixin els requisits de l'apartat 4.2.4.2.B, podran gaudir d'una bonificació addicional del 10% sobre la quota íntegra de l'impost durant els primers 3 anys, acumulable a la bonificació del 50% ja establerta, fins al límit màxim del 95% de la quota íntegra permès per l'article 9 d'aquesta Ordenança.

Aquesta bonificació addicional té com a finalitat incentivar la participació en programes municipals de dinamització de comunitats energètiques locals i facilitar l'accés a assessorament tècnic i administratiu gratuït."

JUSTIFICACIÓ LEGAL:
Article 74.5 del TRLRHL, que permet ampliar bonificacions per a immobles amb sistemes d'aprofitament d'energia solar.

AL·LEGACIÓ QUARTA: Progressivitat en l'IBI

FONAMENT:

La modificació aprovada provisionalment augmenta el tipus general de l'IBI del 0,542% al 0,555% i equipara el gravamen de les oficines (que passa de l'1,039% a l'1,082%) al dels usos comercial i industrial. Segons les previsions de la mateixa proposta, aquest augment comportarà un increment d'ingressos d'aproximadament 1,2 milions d'euros respecte a 2025.

No obstant això, considerem que l'augment proposat és insuficient per avançar vers una fiscalitat realment progressiva. Els tipus de gravamen establerts (1,082%) són iguals per a tots tres usos no residencials (comercial, industrial, oficines), quan la llei permet tipus de fins a l'1,3% per a béns immobles urbans en general.

Proposem incrementar els tipus de gravamen aplicables al 10% de béns immobles de major valor cadastral de cada ús, de manera que els immobles de més grans dimensions, més elevat valor cadastral —que generalment corresponen a grans centres comercials, grans oficines corporatives, i grans establiments industrials— contribueixin amb una càrrega fiscal més significativa.

SOL·LICITUD:

Que es modifiqui l'Article 5.2, apartat 2 de l'Ordenança Fiscal número 1 de l'Impost sobre Béns Immobles (IBI), en els termes següents:

On diu:

"ANNEX

ÚS	TIPUS	Mínim valor cadastral
Comercial	1,082%	270.000,00 €
Industrial	1,082%	680.000,00 €
Oficines	1,082%	353.000,00 €

Aquests tipus només s'aplicaran al 10% dels béns immobles urbans que, per cada ús, tingui major valor cadastral."

Ha de dir:

"ANNEX

ÚS	TIPUS	Mínim valor cadastral
Comercial	1,15%	270.000,00 €
Industrial	1,15%	680.000,00 €
Oficines	1,15%	353.000,00 €

Aquests tipus només s'aplicaran al 10% dels béns immobles urbans que, per cada ús, tingui major valor cadastral."

JUSTIFICACIÓ LEGAL:
Article 72.4 del TRLRHL, que permet tipus de gravamen diferenciats per a cada classe de béns immobles, fins a l'1,3% per a béns urbans.

AL·LEGACIÓ CINQUENA: Taxa de residus justa

FONAMENT:

L'Ordenança Fiscal número 26 de la Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals estableix quotes fixes basades únicament en el tipus d'habitatge (ús cadastral) i en el valor cadastral de l'immoble, amb un sistema de bonificacions extremadament limitat: màxim 5% per ús de deixalleries.

Aquest model és del tot insuficient per complir amb els principis de justícia ambiental i economia circular, i no incentiva de manera efectiva la reducció de residus ni el reciclatge. El sistema actual no penalitza qui genera més residus ni premia qui més recicla, contràriament al que estableix la normativa europea i estatal.

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, en el seu article 11.3, estableix que "les entitats locals podran establir estructures de pagament per generació en les taxes o preus públics de gestió de residus, basades en la mesura real o estimada de la quantitat de residus barrejats generats per cada usuari".

La Sentència del Tribunal Suprem 818/2024, de 13 de maig de 2024, reforça aquesta línia en confirmar la legalitat de les taxes de residus amb pagament per generació quan reflecteixin el cost real del servei i incentiven la separació en origen.

Diversos municipis de Catalunya ja han implantat amb èxit sistemes de tarifa justa (pagament per generació), amb resultats demostrables en reducció de la fracció resta i augment del reciclatge.

SOL·LICITUD:

Que es modifiqui l'Article 5 de l'Ordenança Fiscal número 26 de la Taxa per la prestació del servei de gestió de residus municipals, en els termes següents:

On diu (article 5):

"2. S'aplicarà una reducció sobre la quota en el supòsit que s'acrediti la utilització de la xarxa metropolitana de deixalleries durant l'exercici anterior a la meritació de la taxa. La reducció serà d'un 1 % per cada ús de la deixalleria, fins a un màxim del 5 %. La concurrència dels requisits per poder gaudir d'aquestes reduccions s'acreditarà amb les dades existents en les Targetes d'usuari de deixalleria de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Ha de dir:

"S'estableixen les següents bonificacions i recàrrecs sobre la quota tributària de la taxa de residus domèstics, amb l'objectiu d'incentivar la reducció de residus, la separació en origen i el reciclatge, d'acord amb el principi "qui contamina paga" establert a la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

A) BONIFICACIONS PER COMPORTAMENT AMBIENTAL (acumulables fins a un màxim del 40% de la quota):

1. Ús de deixalleries: Bonificació de fins al 20% de la quota segons el nombre d'usos acreditats de la xarxa metropolitana de deixalleries durant l'exercici anterior. La bonificació s'acreditarà amb les dades de les Targetes d'usuari de deixalleria de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
2. Compostatge domèstic o comunitari: Bonificació del 20% de la quota per als habitatges que acreditin la pràctica continuada d'autocompostatge domèstic o la participació en programes de compostatge comunitari.
3. Bona separació en origen: Bonificació de fins al 15% de la quota per als habitatges amb un grau de separació de residus superior a la mitjana

municipal. Aquesta bonificació s'aplicarà immediatament a les zones del municipi on ja existeixen sistemes de monitoratge individualitzat (com ara Valldoreix, amb el sistema de recollida porta a porta), i progressivament a la resta del municipi a mesura que es despleguin aquests sistemes.

Les bonificacions 1 i 2 són acumulables entre si. La bonificació 2 no és acumulable amb la 3. Totes les bonificacions d'aquest apartat són acumulables amb les reduccions per vulnerabilitat, fins al màxim legal del 95% de la quota.

B) RECÀRRECS PER COMPORTAMENT AMBIENTAL DEFICIENT:

1. Generació excessiva de fracció resta: Recàrrec de fins al 25% de la quota per als habitatges que generin residus barrejats (fracció resta) superiors en més del 75% a la mitjana municipal. Aquest recàrrec s'aplicarà immediatament a les zones del municipi on ja existeixen sistemes de monitoratge individualitzat (com ara Valldoreix, amb el sistema de recollida porta a porta), i progressivament a la resta del municipi a mesura que es despleguin aquests sistemes.

C) REDUCCIONS PER SITUACIÓ DE VULNERABILITAT SOCIOECONÒMICA:

1. Unitats familiars amb ingressos inferiors a 1,5 vegades l'IRSC: Reducció del 50% de la quota resultant.
2. Unitats familiars en situació d'exclusió social acreditada pels serveis socials municipals: Reducció del 75% de la quota resultant.
3. Famílies nombroses i monoparentals amb ingressos inferiors a 30.000 € anuals: Reducció del 30% de la quota resultant.

Les reduccions d'aquest apartat no són acumulables entre si. S'aplicarà la més favorable per a la persona contribuent.

D) DESPLEGAMENT I PROCEDIMENT:

El sistema de bonificacions i recàrrecs basats en monitoratge individualitzat s'aplicarà immediatament a les zones del municipi amb sistemes de recollida porta a porta o sistemes similars que permetin identificar la generació per llar. Per a la resta del municipi, s'implantarà progressivament durant els propers exercicis a mesura que es despleguin els sistemes tecnològics necessaris.

Les bonificacions i reduccions tindran caràcter pregat i hauran de ser sol·licitades abans de l'1 de març de cada exercici, excepte quan l'Ajuntament disposi de la informació necessària, en què cas s'aplicaran d'ofici.“

JUSTIFICACIÓ LEGAL: Article 11.3 de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular; Sentència del Tribunal Suprem 818/2024, de 13 de maig de 2024; articles 20 a 27 del TRLRHL.

AL·LEGACIÓ SISENA: Impacte de gènere

FONAMENT:

La fiscalitat local no és neutra des del punt de vista de gènere. Les desigualtats estructurals entre dones i homes en l'accés a recursos econòmics, la distribució del treball de cura no remunerat, les bretxes salarials i de pensions, i els diferents patrons de consum fan que les polítiques fiscals tinguin impactes diferenciats sobre dones i homes.

Per avançar cap a una fiscalitat justa i igualitària, cal incorporar la perspectiva de gènere de manera transversal en el disseny, aplicació i avaluació de les Ordenances Fiscals municipals, tal com estableix la Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes, i la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes de Catalunya.

SOL·LICITUD:

Que s'incorpori una nova Disposició Addicional a l'Ordenança Fiscal General de Gestió, Inspecció i Recaptació dels Ingressos de Dret Públic Municipals, amb el redactat següent:

"DISPOSICIÓ ADDICIONAL: Informe d'impacte de gènere de les Ordenances Fiscals

Les modificacions de les Ordenances Fiscals que es proposin en exercicis futurs hauran d'anar acompanyades d'un informe d'impacte de gènere que analitzi els efectes previsibles de les mesures fiscals proposades en termes de desigualtats de gènere, accés a recursos, distribució del treball de cura i altres aspectes rellevants per a la igualtat efectiva entre dones i homes.

Aquest informe haurà d'incloure:

a) Anàlisi desagregada per sexe de les persones contribuents afectades per les modificacions fiscals proposades.

b) Valoració de l'impacte diferenciat de les mesures fiscals sobre dones i homes, especialment en relació amb el treball de cura no remunerat, les

famílies monoparentals (majoritàriament encapçalades per dones) i les situacions de vulnerabilitat econòmica amb perspectiva de gènere.

c) Proposta de mesures correctores o compensatòries per prevenir o mitigar possibles impactes negatius sobre la igualtat de gènere.

Per elaborar aquests informes, l'Ajuntament podrà establir mecanismes de coordinació entre els departaments responsables del disseny de la política fiscal i els departaments responsables de les polítiques d'igualtat de gènere, així com crear espais de participació ciutadana amb entitats feministes i organitzacions de la societat civil especialitzades en fiscalitat i gènere."

JUSTIFICACIÓ LEGAL:
Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes (articles 14 i 15); Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes de Catalunya (article 5).

SOL·LICITUD FINAL

Per tot l'exposat, SOL·LICITEM que es tinguin en compte aquestes al·legacions i es modifiquin en conseqüència les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2026, en els termes exposats, per avançar cap a una fiscalitat més justa, progressiva, ecològica, feminista i solidària, coherent amb els reptes socials, d'igualtat i climàtics que afrontem com a ciutat.

Sant Cugat, 30 d'octubre de 2025