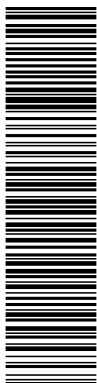


DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 1 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15 40B87F340DBE5656C70B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadocs. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

Direcció de Serveis del Cicle de l'Aigua
Àrea d'Ecologia

Març 2022

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 2 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688.G\VN84-V257L-BAA15.40B87F34DDE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

Versió	Data	Observacions
Esborrany	Juliol 2021	Document presentat en la 3a sessió de la Comissió d'Estudi del dia 23/07/2021
Definitiva	Març 2022	Es recullen les esmenes i observacions de l'esborrany de juliol 2021. Document presentat en la 4a sessió de la Comissió d'Estudi del dia 08/03/2022

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 3 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES

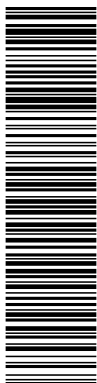


ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

1. INTRODUCCIÓ	5
2. MARC LEGAL, NORMATIVA APLICABLE I FONTS CONSULTADES.....	7
2.1 Marc General	7
2.2 Forma de Gestió dels serveis públics i procediment.....	7
2.3 Sectorial aigua i sanejament.....	7
2.4 Legislació econòmica.....	8
2.5 Legislació laboral	8
2.6 Legislació tributària	8
2.7 Sostenibilitat ambiental	8
2.8 Control i participació ciutadana.....	9
2.9 Altres fonts consultades.....	9
3. DOCUMENTACIÓ DISPONIBLE DELS MUNICIPIS	10
4. ABAST DE L'ANÀLISI REALITZADA	13
5. ALTERNATIVES DE GESTIÓ AVALUADES.....	15
6. CRITERI PER COMPARAR LES FORMES DE GESTIÓ	17
7. ANÀLISI QUALITATIVA DELS DIFERENTS FACTORS PER A L'ELECCIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ	22
7.1 Gestió recursos humans	22
7.2 Capacitat de finançament, sostenibilitat financera i finançament de les inversions	24
7.3 Eficàcia i l'eficiència en l'assignació de recursos	27
7.4 Flexibilitat en la gestió.....	29
7.4.1 FLEXIBILITAT DE CONTRACTACIÓ.....	29
7.4.2 FLEXIBILITAT PER LA COORDINACIÓ AMB ALTRES SERVEIS.....	30
7.4.3 FLEXIBILITAT EN LA DEFINICIÓ D'INVERSIONS.....	31
7.4.4 CONCLUSIONS	31
7.5 Sostenibilitat ambiental	31
7.5.1 INTERNALITZACIÓ DE COSTOS AMBIENTALS.....	32
7.5.2 ADAPTABILITAT A LA DISPONIBILITAT DE RECURS I AL CANVI CLIMÀTIC	32
7.5.3 ADAPTABILITAT A FUTURES EVENTUALITATS.....	33
7.5.4 ADAPTABILITAT A CANVIS LEGISLATIUS EN MATÈRIA AMBIENTAL.....	34
7.5.5 APLICACIÓ DE TARIFES FOMENTADORES DE L'ESTALVI	35
7.5.6 CONCLUSIONS	35

Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE56C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 4 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE5656C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>



7.6	Governança: Transparència, control i supervisió de la gestió i litigiositat.....	35
7.6.1	TRANSPARÈNCIA.....	35
7.6.2	COSTOS DE SUPERVISIÓ EN LES DIFERENTS MODALITATS.....	35
7.6.3	LITIGIOSITAT	36
7.7	Altres aspectes que poden incidir en la gestió i economia del servei.....	36
7.7.1	CRITERIS SOCIALS, DE GÈNERE I DE SOSTENIBILITAT EN LA CONTRACTACIÓ	36
7.7.2	PARTICIPACIÓ DE PETITES I MITJANES EMPRESES LOCALS.....	37
7.7.3	CÀRREGUES TRIBUTÀRIES	37
7.7.4	ECONOMIES D'ESCALA	40
7.7.5	CÀNON DEL SERVEI O CONTRAPRESTACIÓ SIMILAR	40
8.	COMPARATIVA A NIVELL QUANTITATIU DE LES FORMES DE GESTIÓ ...	41
8.1	Hipòtesis considerades.....	41
8.1.1	ESCENARIS CONSIDERATS	41
8.1.2	HIPÒTESIS GENERALS EN RELACIÓ ALS COSTOS DEL SERVEI	42
8.1.3	HIPÒTESIS GENERALS EN RELACIÓ A LES INVERSIONS	43
8.1.4	HIPÒTESIS ESPECÍFIQUES DE LA GESTIÓ INDIRECTA	44
8.1.5	HIPÒTESIS ESPECÍFIQUES DE LA GESTIÓ DIRECTA	48
8.1.6	RESUM DE LES HIPÒTESIS CONSIDERADES.....	48
8.2	Anàlisi dels diferents municipis.....	49
8.2.1	SANT CUGAT DEL VALLÈS	49
8.2.2	RIPOLLET.....	57
8.2.3	CORBERA DE LLOBREGAT	60
8.2.4	CERVELLÓ.....	63
8.2.5	SANT ANDREU DE LA BARCA	66
8.2.6	MOLINS DE REI	69
8.2.7	TIANA	71
8.3	Resum del càlcul dels costos del servei per Escenaris	74
8.3.1	ESCENARI 1: SENSE CONSIDERAR INVERSIONS.....	74
8.3.2	ESCENARI 2: CONSIDERANT INVERSIONS.....	75
8.3.3	RESUM ESCENARIS PLANTEJATS	76
9.	CONCLUSIONS.....	78

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 5 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349D8E56C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



1. INTRODUCCIÓ

La Sentència núm. 4187/2020, de 20 d'octubre, interpretant l'article 14 C de la Llei 31/2010 de l'AMB estableix que l'Àrea Metropolitana de Barcelona (en endavant AMB) té atribuïda com a competència plena el servei de subministrament d'aigua en baixa, de sanejament en alta i de depuració d'aigües residuals i està obligada a exercir-la.

Arrel d'aquesta sentència, el Consell Metropolità de 22 de desembre de 2020 va adoptar, entre d'altres, el següent acord:

"Requerir als ajuntaments metropolitans no inclosos dins de l'àmbit del servei metropolità del cicle integral de l'aigua que gestiona ABEMCIA que, ateses les circumstàncies concurrents, continuïn garantint la prestació del servei d'abastament d'aigua en baixa en el seu municipi, en la forma que tinguin determinada, mentre no es completi l'assumpció del mateix per part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona".

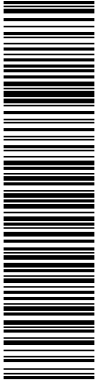
Per tant, donat que el servei d'abastament d'aigua potable domiciliària està reconegut com un servei essencial reservat als ens locals per l'article 86.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local, quina prestació no pot ser interrompuda en cap circumstància, pel seu caràcter essencial, cal garantir la continuïtat de la prestació del servei als usuaris mentre no es resolguin els procediments d'assumpció per l'AMB dels serveis i la determinació de la modalitat de prestació que procedeixi.

El servei d'abastament d'aigua en l'àmbit de l'AMB es gestiona mitjançant diferents formes de gestió, ja sigui a través de l'empresa mixta metropolitana que agrupa un conjunt de 23¹ dels 36 municipis de l'AMB (Aigües de Barcelona Empresa Metropolitana de Gestió del Cicle Integral de l'Aigua; en endavant ABEMCIA) o de l'empresa mixta Aigües de Castellbisbal, com a través tant de models de gestió indirecta en forma d'arrendaments de serveis i concessions, com de gestió directa a través d'empreses municipals en dos dels municipis (El Prat de Llobregat i Barberà del Vallès).

Els municipis que formen part del contracte amb ABEMCIA ja es troben sota una forma de gestió determinada per la pròpia AMB i, per tant, s'ajusten al marc competencial metropolità. De la mateixa manera, Castellbisbal es troba en una situació similar, també amb una forma de gestió en la que l'AMB ha participat en la seva elecció. En quant a la resta de municipis això no ha estat així.

¹ Badalona, Barcelona, Begues, Castelldefels, Cerdanyola del Vallès, Cornellà, Esplugues, Gavà, l'Hospitalet, Montcada i Reixac, Montgat, Pallejà, el Papiol, Sant Adrià de Besòs, Sant Boi, Sant Climent, Sant Feliu, Sant Joan Despí, Sant Just Desvern, Santa Coloma de Cervelló, Santa Coloma de Gramenet, Torrelles i Viladecans

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 6 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-40B87F34DDE5656C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



Per donar resposta a quina és la forma de prestació del servei d'abastament d'aigua més idònia en aquests municipis que es troben fora de l'àmbit de gestió d'ABEMCIA, i excloent també a Castellbisbal, en sessió de data 12 de gener de 2021, la Junta de Govern va acordar:

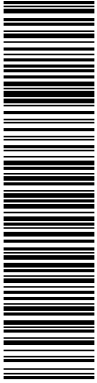
- Constituir una Comissió d'estudi encarregada de realitzar els treballs que permetin identificar, amb la participació dels municipis, els mecanismes i models de gestió que resultin més sostenibles i eficients per a l'establiment i prestació del servei del cycle integral de l'aigua en l'àmbit metropolità abans descrit, determinant els terminis, fases, condicions d'integració i règim transitori segons procedeixi en cada cas.
- Els treballs de la Comissió han de permetre que l'assumpció, per part de l'AMB com a propis dels serveis que encara es mantenen en l'òrbita municipal, sigui efectiva amb les modalitats organitzatives i instrumentals de l'actuació administrativa, en el termini màxim de dos anys a comptar des de l'acord del Consell Metropolità de 22 de desembre de 2020.

D'aquesta manera, seguidament es presenten els diferents serveis municipals d'aigua metropolitans on la seva prestació és, o bé directa, a través d'una societat municipal, o bé indirecta amb contractes de concessió i arrendaments establerts pel propi ajuntament.

Així mateix, es procedeix a fer una anàlisi comparativa per determinar les diferències principals que es produeixen entre els models de gestió directa i indirecta, per valorar quin tipus de gestió és el més recomanable per a la gestió del servei en l'àmbit d'actuació definit.

També es detalla la fórmula que s'ha fet servir per a la comparativa de les formes de gestió directa i indirecta, de manera que faciliti poder prendre la decisió més convenient per a l'administració en aquests municipis.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 7 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE566C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambio.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

2. MARC LEGAL, NORMATIVA APLICABLE I FONTS CONSULTADES

2.1 Marc General

- Constitució Espanyola
- Estatut de Catalunya
- Llei 31/2010, de 3 d'agost, de creació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona

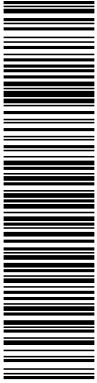
2.2 Forma de Gestió dels serveis públics i procediment:

- Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals aprovat per Decret 179/1995 de 13 de juny (ROAS)
- Llei 7/1985, de 2 d'abril de Bases de Règim Local (LBRL)
- Text Refós de la Llei municipal de de règim local de Catalunya (TRLMRLC)
- Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local
- Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014
- Llei 31/2007 del 30 d'octubre de procediments de contractació en el sectors de l'aigua, energia, transports i serveis postals

2.3 Sectorial aigua i sanejament

- Directiva/2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell de 23 d'octubre de 2000 per la qual s'estableix un marc comunitari d'actuació en l'àmbit de la política d'aigües.
- Reial decret legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Aigües (TRLA)
- Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya (TRLAC)

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 8 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-40887F349DBE566C79856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadocs. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

- Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament
- Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua, aprovat pel Consell Metropolità de l'Àrea Metropolitana de Barcelona de 6 de novembre de 2012 i les seves posteriors modificacions
- Reglament Metropolità d'abocament d'aigües residuals aprovat pel Consell metropolità de data 26 de març de 2019

2.4 Legislació econòmica

- Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (LOEPSF)
- Llei 27/2013 de 27 de desembre de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL)
- Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre, per la que s'estableixen els criteris de càlcul del cost efectiu dels serveis prestats per les entitats locals

2.5 Legislació laboral

- Reial Decret Legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors (ET)
- Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (EBEP)
- Directiva 2001/23/CEE

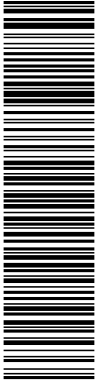
2.6 Legislació tributària

- Llei 27/2014, de 27 de novembre, de l'Impost sobre Societats
- Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'Impost sobre el Valor Afegit
- Text Refós de la Llei Reguladora de les Finances Locals (més avall TRLRFL), aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març

2.7 Sostenibilitat ambiental

- Reial decret 817/2015, d'11 de setembre, pel qual s'estableixen els criteris de seguiment i avaluació de l'estat de les aigües superficials i les normes de qualitat ambiental

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 9 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE566C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

- Decret 130/2003, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis públics de sanejament
- El Decret 67/1991, de 8 d'abril, pel qual s'assignen competències i funcions al Departament de Medi Ambient, li atribueix la intervenció administrativa dels abocaments que puguin afectar les aigües superficials, subàlvies i marítimes

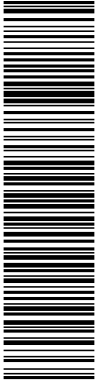
2.8 Control i participació ciutadana

- Llei 24/2015, de 29 de juliol, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern
- Llei 22/2010, del 20 de juliol, del Codi de consum de Catalunya
- Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de Control Intern del Sector Públic Local

2.9 Altres fonts consultades

- Documentació disponible dels diferents serveis i aportada pels municipis
- Memòria de canvi de gestió del cicle integral de l'aigua de Valladolid
- Memòria de canvi de forma de gestió de l'aigua de Terrassa
- Memòria de forma de gestió del cicle integral de l'aigua de Castellbisbal
- Memòria i Projecte sobre la gestió del servei metropolità del cicle integral de l'aigua
- Estudi de les diferents alternatives possibles del model de gestió del servei d'abastament d'aigua potable i determinació del sistema de gestió més eficient i sostenible adaptat a les característiques pròpies de Granollers

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 10 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_0087F340D8E56C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

3. DOCUMENTACIÓ DISPONIBLE DELS MUNICIPIS

Per a la realització del present estudi s'ha comptat amb aquella informació que l'AMB ja disposa dels diferents serveis municipals, així com també la facilitada per aquests d'acord amb el requeriment d'informació que se'ls ha adreçat des de l'AMB.

La informació sol·licitada per part de l'AMB als municipis ha estat la següent:

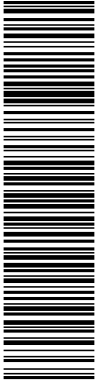
- Memòria econòmica i/o Compte d'explotació dels anys 2017, 2018 i 2019 del servei d'abastament d'aigua
- Personal adscrit al servei d'abastament d'aigua amb relació del personal subrogable. i la relació de personal incorporat a la tarifa
- Pla Director d'Abastament vigent (si existeix) i/o Pla d'Inversions d'abastament futures
- Xarxa cartografiada actualitzada, en format GIS
- Inventari de béns adscrits al servei d'abastament d'aigua, tot indicant data d'adquisició, valoració del bé, vida útil, dotació d'amortització anual i amortització acumulada
- Valor en llibres de les inversions relacionades amb el servei d'abastament: actius i passius
- Estat de les instal·lacions

Adicionalment, i dins dels treballs realitzats per Barcelona Regional en la redacció del Pla Director del Cicle Integral de l'Aigua de l'àrea metropolitana de Barcelona (PDECIA), es va fer una primera aproximació de les necessitats d'inversió per cadascun dels serveis en base a uns objectius de gestió tècnica unificats en tot l'àmbit dels municipis metropolitans. En aquest document es consideren aquestes inversions a nivell orientatiu a l'hora de fer la previsió d'inversions en cadascun dels serveis, pendent de que es faci efectiva la corresponent redacció i aprovació els respectius plans directores de cadascun d'ells.

Adicionalment, en el cas de Sant Cugat del Vallès és destacable fer esment a alguns dels documents facilitats per l'ajuntament, els quals donen un millor coneixement per abordar el treball d'anàlisi i diagnosi que s'ha fet, i que donat el seu grau de detall són útils per tenir en compte alguns criteris que seran d'utilitat per a la resta de municipis:

- "080816 auditoria tècnica doc.1 i doc.2 i auditoria de comptes": "Auditoria de contrast, diagnosi tècnica, de gestió i econòmica del Servei municipal d'abastament d'aigua potable per la liquidació de la concessió vigent", de juliol 2018 encarregada a Heras Enginyers SL, i en la que també hi participen Despatx i gabinet d'auditoria SL, i l'advocada Montserrat Presas. Entre la informació facilitada d'aquesta Auditoria es destaca l'auditoria de comptes, en la que hi figura informació econòmica dels anys 2012 a 2016, i la realitza el Despatx i gabinet d'auditoria SL.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 11 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349D8E656C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

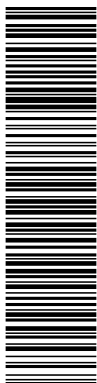


- “E-002731-2021 resum executiu liquidació concessió”.
- “E-002731-2021 Informe SOREA”: Anàlisi realitzat per l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès sobre els estudis elaborats per empreses externes sobre la concessió de l'abastament d'aigua al municipi de Sant Cugat del Vallès.

Paral·lelament, també s'ha fet ús dels estudis de tarifes dels diferents serveis, que són la base justificativa de les tarifes vigents en tots els municipis analitzats i, per tant, la base de costos aprovada tant pels propis municipis com per l'AMB.

Pel que fa a la previsió d'inversions a realitzar en cadascun d'aquests municipis, no es disposa de plans directors actualitzats dels respectius serveis, essent el més recent el de Molins de Rei de l'any 2013. Per aquest motiu, tot i que en alguns casos es pugui disposar d'una previsió prou justificativa de les inversions necessàries a portar a terme, es considera que el més recomanable sigui abordar la redacció dels plans directors dels respectius serveis i procedir posteriorment a la seva execució en els anys que siguin necessaris segons les necessitats de cada cas.

A la Taula 1 es mostra un resum de les dades extretes de l'anàlisi dels diferents serveis d'abastament. Com es pot apreciar, les tarifes mitjanes varien de forma rellevant d'un municipi a un altre, fet que no permet fer de forma directa una avaluació sobre la gestió del servei. Hi ha una sèrie de factors que tenen un impacte directe sobre la tarifa mitjana, com és la tipologia de la xarxa –nuclis més disseminats o edificació més compacta, l'orografia del terreny– o l'origen de l'aigua subministrada –si es compra totalment a ATL o bé es disposa de captacions pròpies–. D'altra banda, pel que fa als rendiments de xarxa, destacar que els diferents serveis presenten en general valors satisfactoris, per sobre del 80%, pel que previsiblement no es preveu una necessitat d'inversions molt elevada i les actuacions previstes es realitzaran amb la finalitat de mantenir la vida mitjana de les instal·lacions actuals.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_0087F340DBE5656C7085077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



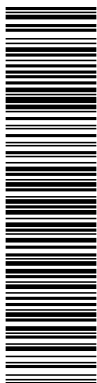
ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

Municipi	Companyia	Darrer expedient Tarifes	Any finalització	Nombre d'abonats	m3 subm. (1)	m3 registrats (2)	m3 facturats	Rendiment (2)/(1)	Despesa a tarifa (€/any)	Tarifa mitjana (€/m3)
Bellaterra	Cassa	Exp. 2596/15	-	881	362.919	250.414	250.414	69%	438.529	1,75
La Palma de Cervelló	Aigües de Catalunya	Exp. 3259/14	-	1.448	200.302	157.060	144.492	78%	274.143	1,90
Sant Cugat del Vallès	Sorea	Exp. 3204/14	2021	36.519	7.678.000	6.458.000	6.398.000	84%	11.705.128	1,83
Ripollet	Sorea	Exp. 890/16	2021	16.605	2.223.000	1.813.000	1.802.000	82%	2.331.194	1,29
Corbera de Llobregat	SGAB	Exp. 2602/15	2021	6.632	1.059.000	718.500	701.500	68%	2.052.537	2,93
Cervelló	Sorea	Exp. 2600/15	2021	4.109	690.000	527.200	501.200	76%	1.206.985	2,41
Sant Andreu de la Barca	Aqualia	Exp. 2989/15	2023	11.160	2.056.710	1.617.378	1.502.945	79%	2.005.926	1,33
Molins de Rei	Aqualia	Exp. 1284/18	2023	11.967	1.577.832	1.304.775	1.185.792	83%	1.533.815	1,29
Tiana	SGAB	Exp. 3207/14	2023	3.253	590.000	495.000	491.000	84%	716.007	1,46
Badia del Vallès	SGAB	Exp. 1475/12	2040	5.490	695.000	585.000	585.000	84%	955.546	1,63
Sant Vicenç dels Horts	SGAB	Exp. 2601/15	2060	12.031	1.895.000	1.424.100	1.354.100	75%	1.524.879	1,13
Subtotal companyies				110.095	19.027.763	15.350.427	14.916.443	81%	24.744.689	1,66
El Prat de Llobregat	Aigües del Prat	Exp. 70/14	-	29.131	4.176.799	3.376.942	3.376.942	81%	4.898.011	1,45
Barberà	Sabemsa	Exp. 42/17	-	15.225	2.419.649	2.263.269	2.263.269	94%	2.868.955	1,27
Subtotal municipals				44.356	6.596.448	5.640.211	5.640.211	86%	7.766.966	1,38
Total				154.451	25.624.211	20.990.638	20.556.654	82%	32.511.655	1,58

Taula 1: resum de dades dels diferents serveis

A banda, però, cal considerar els municipis de Corbera de Llobregat i Cervelló, els quals sí tenen rendiments de xarxa més baixos, i que per tant caldrà abordar inversions més importants, una vegada es tinguin aprovats els respectius plans directores. Pel que en aquests dos municipis es prioritzarà la redacció i aprovació dels mateixos en el termini més breu possible per poder fer front a les inversions necessàries amb la major celeritat possible.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 13 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE5656C79856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home

4. ABAST DE L'ANÀLISI REALITZADA

L'anàlisi efectuada en aquest treball abasta a 13 municipis, que són els que no formen part de l'àmbit ABEMCIA, la qual està constituïda com una empresa metropolitana de gestió del cycle integral de l'aigua en un marc de gestió concret de 23 dels 36 municipis l'AMB, ni tampoc Castellbisbal, servei que també es presta a través d'una empresa participada per l'AMB.

Aquests 13 municipis disposen de casuístiques particulars cadascun d'ells, amb contractes individuals i terminis de finalització diferenciats.

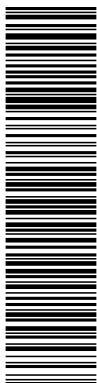
Donat que els terminis de finalització són molt variats, existint contractes ja finalitzats o que finalitzen en un període curt de temps, contractes que finalitzen a llarg termini i d'altres casos en els que la durada és indefinida, aquesta anàlisi se centra en aquells municipis que el seu contracte finalitza abans del 31 de desembre de 2023. Aquests municipis abasten el 87% dels abonats si no es consideren les empreses públiques del Prat de Llobregat i Barberà del Vallès, i el 66% considerant-les, pel que el seu abast és suficientment indicatiu per fer una valoració de la viabilitat o no del projecte.

Seguidament, a la Taula 2 es mostra un resum dels diferents municipis a analitzar amb indicació del termini de finalització de les respectives concessions:

MUNICIPIS	FORMA DE GESTIÓ	DATA INICI	DATA FINALITZACIÓ
RIPOLLET	INDIRECTA: SOREA	1968	01/10/2016 Pròrroga forçosa
CORBERA DE LLOBREGAT	INDIRECTA: SOREA	1989	04/04/2022 Pròrroga
CERVELLÓ	INDIRECTA: SOREA	2008	17/05/2020 Ordre servei
SANT CUGAT DEL VALLÉS	INDIRECTA: SOREA	1974	07/05/2022 Ordre servei
TIANA	INDIRECTA: SOREA	1973	2023
MOLINS DE REI	INDIRECTA: AQUALIA	1999	2023
SANT ANDREU DE LA BARCA	INDIRECTA: AQUALIA	1998	2023
BADIA DEL VALLÉS	INDIRECTA: SOREA	1990	2040
LA PALMA DE CERVELLÓ	CONCESSIÓ ANUL·LADA: AIGÜES DE CATALUNYA	2009	Acatament de sentència
SANT VICENÇ DELS HORTS	INDIRECTA: UTE SGAB-SOREA	2010	2060
EL PRAT DE LLOBREGAT	DIRECTA: Empresa 100% municipal	1988	INDEFINIDA
BARBERÀ DEL VALLÉS	DIRECTA: Empresa 100% municipal	2015	INDEFINIDA
BELLATERRA (CERDANYOLA)	INDIRECTA: CASSA	1981	En estudi

Taula 2: Resum dels municipis metropolitans a analitzar

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 14 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 G\N\84-V\257L-BAA15.40B87F34DDE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijiancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

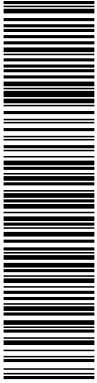


Així, en aquesta primera anàlisi es contemplen els següents 7 municipis:

- Ripollet (finalització 1/10/2016)
- Sant Cugat del Vallès (finalització 7/05/2021)
- Corbera de Llobregat (finalització 4/04/2021)
- Cervelló (finalització 17/05/2021)
- Sant Andreu de la Barca (finalització 17/03/2023)
- Tiana (finalització 6/06/2023)
- Molins de Rei (finalització 31/12/2023)

L'anàlisi pren com a base les magnituds aprovades en els darrers estudis de tarifes en cadascun dels municipis, o les memòries d'explotació, si aquestes estan disponibles. També es tenen en compte les anàlisis i previsions d'inversions que es disposen.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 15 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698.GWN84-V257L-BAA15.0087F349DBE56C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambio.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

5. ALTERNATIVES DE GESTIÓ AVALUADES

En aquesta fase d'estudi, les alternatives analitzades han estat les següents:

1. Ampliació del perímetre contractual de la concessió que gestiona ABEMCIA
2. Gestió directa
3. Gestió Indirecta

Pel que fa a l'opció d'ampliar de forma directa el perímetre contractual de la concessió que gestiona ABEMCIA, aquesta alternativa ha estat objecte d'anàlisi a l'informe jurídic «Anàlisi relativa a la possibilitat d'ampliació del perímetre contractual de la concessió del Servei metropolità del Cicle Integral de l'Aigua que gestiona ABEMCIA», elaborat pel Servei tècnic i d'assessorament administratiu de l'Àrea d'Ecologia de data 28 de juliol de 2021.

Les principals conclusions de l'informe jurídic són les següents:

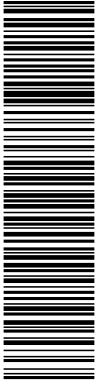
«PRIMERA.- Ni els acords metropolitans de creació del servei d'abastament d'aigua potable de dates de 6 de novembre de 2013 i de 21 de maig de 2013, ni el Reglament del servei metropolità del cicle integral de l'aigua vigent, ni la documentació contractual d'ABEMCIA estableixen que els serveis municipals no inclosos en la creació de la societat s'haguessin d'integrar automàticament en aquesta mercantil quan s'extingissin els contractes existents de gestió indirecta del subministrament d'aigua. Cal assenyalar que si s'hagués previst aquest automatisme, seria contrari a l'ordenament jurídic, als mecanismes de constitució de la pròpia societat, basats en la existència de societat única, i a les Sentències TSJC i TS.

SEGONA.- L'ampliació de l'àmbit territorial i demogràfic de prestació, de les instal·lacions a gestionar, dels recursos econòmics, dels personals i de tots els demés elements necessaris per la prestació del servei de subministrament d'aigua en els municipis en qüestió, constitueix una modificació substancial de l'objecte originari del contracte i de les condicions que es van tenir en compte en la selecció del soci privat, ja que tampoc tenen els títols habilitants necessaris, ni els tenien en el moment de selecció del soci privat SGAB i, per tant, no es va poder preveure originàriament.

TERCERA.- Promoure la referida ampliació del perímetre de manera directa i automàtica implicaria vulnerar la normativa de contractació pública: Disposició Addicional 29 del TRLCSP.

QUARTA.- La competència de l'AMB com a única entitat titular del servei d'abastament d'aigua, implica que les situacions dels municipis metropolitans que encara mantenen com a propi el servei d'abastament d'aigua han de considerar-se excepcionals i transitòries, la qual cosa significa que cal determinar com, quan i en quines condicions el servei haurà de passar a ser assumit i gestionat per l'AMB, entitat aquesta a la que correspondrà precisament, en col·laboració amb els ajuntaments, prendre les decisions sobre aquests extrems.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 16 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688.G\WIN84-V257L-BAA15.40B87F34DDE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijiançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

CINQUENA.- La Comissió d'Estudi creada per acord metropolità de data 12 de gener de 2021 està portant a terme els treballs que permetran que l'assumpció, per part de l'AMB, com a propis dels serveis que encara es mantenen en l'òrbita municipal, sigui efectiva amb les modalitats organitzatives i instrumentals de l'actuació administrativa.»

Tenint present que l'esmentat informe jurídic conclou que l'ampliació del perímetre concessional d'ABEMCIA de manera directa i automàtica implica vulnerar la normativa de contractació pública, aquesta opció ha quedat descartada.

Així, el present estudi s'ha centrat en l'anàlisi qualitativa i quantitativa de les alternatives 2 i 3, que són gestió directa i gestió indirecta.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 17 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688.GWN84-V257L-BAA15.00887F349DBE56C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

6. CRITERI PER COMPARAR LES FORMES DE GESTIÓ

El criteri que es farà servir per comparar les formes de gestió directa i indirecta serà la dels costos que formen part de l'expedient de tarifes i que justifiquen els ingressos tarifaris del servei d'aigua.

L'article 85.2 de la LBRL en el nou redactat donat per la LRSAL, estableix que els serveis locals es poden gestionar de forma directa o indirecta. Aquesta disposició exclou expressament els serveis que impliquin exercici d'autoritat per part de l'ens local, cas en el qual només es podran gestionar de forma directa. Estaríem parlant de serveis com la seguretat ciutadana, l'ordenació del trànsit en vies públiques locals, la disciplina urbanística, la policia d'activitats i serveis d'una anàloga natura. Ni el subministrament d'aigua, ni l'evacuació d'aigües residuals formarien part d'aquest tipus de serveis, ja que la seva prestació no implica exercici d'autoritat, tal i com entén aquest exercici la doctrina jurídica. Per tant, ens trobem en el cas de serveis que la legislació bàsica disposa que es poden gestionar tant de forma directa com indirecta, i correspon a l'ens local titular del serveis l'elecció entre aquestes dues formes en base, òbviament, a raons d'interès públic.

L'article 85.2 de la LBRL en el nou redactat queda de la manera següent (el subratllat és nostre):

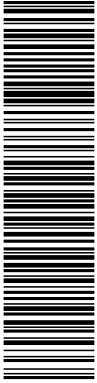
“Los servicios públicos de competencia local habrán que gestionarse de la forma más sostenible y eficiente de entre las enumeradas a continuación:

Gestión directa:

- a) Gestión por la propia Entidad Local.*
- b) Organismo autónomo local.*
- c) Entidad pública empresarial local.*
- d) Sociedad mercantil local, cuyo capital social sea de titularidad pública.*

Sólo podrá hacerse uso de las formas prevista en las letras c) y d) cuando quede acreditado mediante memoria justificativa elaborada al efecto que resultan más sostenibles y eficientes que las formas dispuestas en las letras a) y b), para lo que se deberán tener en cuenta los criterios de rentabilidad económica y recuperación de la inversión. Además, deberá constar en el expediente la memoria justificativa del asesoramiento recibido que se elevará al Pleno para su aprobación en donde se incluirán los informes sobre el coste del servicio, así como, el apoyo técnico recibido, que deberán ser publicitados. A estos efectos, se recabará informe del interventor local quien valorará la sostenibilidad financiera de las propuestas planteadas, de conformidad con lo

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 18 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE5656C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



previsto en el artículo 4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.

B) Gestión indirecta, mediante las distintas formas previstas para el contrato de gestión de servicios públicos en el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre.”

Com bé s'indica a la LBRL, els serveis públics s'hauran de gestionar de la forma més sostenible i eficient, d'acord amb el que determina la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), existint diferents alternatives de model de prestació d'aquests serveis, tant en formes de gestió directa com indirecta. I s'especifica de manera expressa que d'entre les formes de gestió directa, en el cas que es tingui la intenció de fer servir una de les formes de gestió contemplades en les de les lletres c) o d), caldrà acreditar que són més sostenibles i eficients que les de les lletres a i b).

La comparació entre les formes directa i indirecta no queda recollida en el redactat d'aquest article i, en part, és comprensible que sigui així donat que les formes de gestió directa i indirecta no són comparables directament atenents als criteris de sostenibilitat i eficiència definits a la LOEPSF. De totes maneres, si es pretén tenir elements que ajudin a determinar amb garanties quin model de gestió és més recomanable per l'administració, d'entre les formes de gestió directa i indirecta, es pot fer una anàlisi que ajudi a prendre la decisió més adequada.

A continuació s'explicarà la justificació del criteri de comparació que s'ha considerat més adequat, en consonància amb allò que estableixen tant la LOEPSF com la LRSAL.

La LOEPSF aplica exclusivament al sector públic que es considera integrat per les següents unitats: 1) El sector Administracions Públiques, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals aprovat pel Reglament (CE) 2223/96 del Consell de 25 de juny de 1996; i 2) La resta de les entitats públiques empresarials, societats mercantils i altres ens de dret públic dependents de les administracions públiques, no incloses en el punt anterior.

D'acord amb l'anterior, la LOEPSF no aplica sobre els tipus de gestió indirecta.

S'analitzen seguidament els principis generals de la LOEPSF d'entre els que es destaquen els següents:

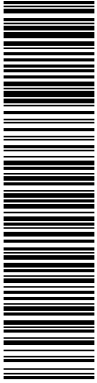
- Principi d'estabilitat pressupostària (Article 3):

S'entén per estabilitat pressupostària de les Administracions Públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural.

- Principi de sostenibilitat financera (Article 4):

S'entén per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute pública i morositat de deute comercial

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 19 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE566C79856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>



conforme allò establert en la pròpia Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea.

- Principi d'eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics (Article 7):

1. Les polítiques de despesa pública hauran d'enquadrar-se en un marc de planificació plurianual i de programació i pressupostació, atenent a la situació econòmica, als objectius de política econòmica i al compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2. La gestió dels recursos públics estarà orientada a l'eficàcia, l'eficiència, l'economia i la qualitat, a quina finalitat s'aplicaran polítiques de racionalització de la despesa i millora de la gestió del sector públic.

Adicionalment se citen altres principis relacionats, com el de plurianualitat, el de transparència, el de responsabilitat i el de lleialtat institucional.

És a dir, l'Administració ha de garantir que el servei en la seva correcta prestació, sigui quina sigui la forma de gestió, no incorrerà en dèficit i que aquesta garantia serà continuada en el temps, assegurant la bona prestació del mateix i l'eficiència, de manera que es puguin complir els compromisos de despesa i inversió necessaris.

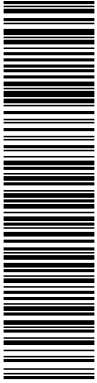
Posteriorment la LRSAL, en el seu preàmbul, estableix com a mesura de transparència l'obligació de determinar el **cost efectiu** dels serveis que presten les entitats locals, d'acord amb criteris comuns, i se'n disposa la remissió al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública per a la seva publicació. Aquesta mesura es considera un pas fonamental en la millora de la informació disponible, que elimina asimetries, per a la presa de decisions dels ciutadans i de l'Administració, i contribueix de manera permanent a l'augment de l'eficiència. Aquesta publicació agregada d'informació de tots els costos efectius dels serveis prestats per totes les entitats locals contribueix a garantir el principi d'eficiència de conformitat amb l'article 7 de la LOEPSF.

El cost efectiu ve regulat, així, per la LRSAL i la LOEPSF i els seus criteris de càlcul s'estableixen en l'Ordre HAP/2075/2014, de 6 de novembre.

D'acord amb l'article 3 d'aquesta ordre ministerial, el cost efectiu es determina per l'agregació de dos components: costos directes, exclusivament associats a cada servei, i costos indirectes determinats d'acord amb els criteris d'imputació que estableix la norma.

Com cita el propi preàmbul de la norma, el cost efectiu no és coincident amb els costos que s'inclourien en el càlcul de la tarifa del servei d'aigua, ja que el repartiment que es fa sobretot de costos indirectes respon a criteris de comptabilitat pública i no de prestació del servei, pel que el seu valor diferirà del que recolliran els expedients de tarifes en els casos de gestió directa.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 20 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15-00897F349DBE566C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

Per altra banda i en referència a la gestió indirecta, l'article 6è es refereix a com procedir pel seu càlcul, indicant que *"En els casos de gestió indirecta en què la retribució del contractista la percebi directament aquest dels usuaris, el cost efectiu es determina pels ingressos derivats de les tarifes que aquells abonin, així com, si s'escau, per les subvencions de cobertura del preu del servei que puguin correspondre a l'entitat local a la qual correspon la titularitat del servei"*.

És a dir, pels casos de gestió indirecta el cost efectiu sí és coincident amb els ingressos tarifaris del servei prestat, donat que la totalitat dels ingressos que percep el concessionari provenen del cobrament de les tarifes als usuaris. Així, els costos que componen l'estudi de tarifes són la base per la determinació del cost efectiu en aquesta forma de gestió.

Per tot això, es conclou que si es vol fer una comparativa de les formes de gestió directa i indirecta, en base als mateixos criteris de càlcul, la millor mesura és la determinació dels costos que s'inclouen en l'expedient de tarifes, tant per les formes de gestió directa com indirecta, donat que és l'única manera de poder tenir una base de comparació homogènia i clara.

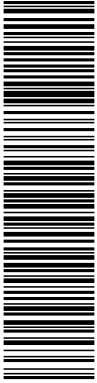
La utilització d'aquesta mesura del cost efectiu del servei, que aplica pel cas de la gestió indirecta, és la més adient d'acord amb allò que regulen la LRSAL i la LOEPSF, i a la vegada permetrà tenir un millor criteri a l'hora d'escollir aquella forma de gestió que es consideri més adequada pel servei.

De fet, la lògica de que el cost efectiu del servei, en el cas de la gestió indirecta, sigui l'ingrés tarifari rau en el fet que el concessionari gestiona el servei sota el principi del risc i ventura i els ingressos tarifaris són seus. Així, encara que pugui haver variacions dels costos reals del servei respecte de la previsió inicial, tant a l'alça com a la baixa, el concessionari no pot exigir cap compensació per cobrir aquest dèficit, de la mateixa manera que l'administració no pot reclamar cap compensació perquè s'hagin produït resultats superiors als previstos.

En aquesta forma de gestió el fet que el concessionari presti el servei al seu risc i ventura dóna la seguretat a l'administració concedent que té un preu cert en el servei i, per tant, d'entrada sap quin és el cost del servei en aquella anualitat concreta i la seva evolució en els anys successius, d'acord amb allò recollit contractualment, quedant així exempta l'administració de qualsevol compensació addicional al concessionari al llarg del període concessional, donat que l'ingrés tarifari és del concessionari i aquest el recapta directament dels usuaris. I així, per l'administració concedent aquest ingrés tarifari que paguen els usuaris és equivalent al cost del servei.

En el cas de la gestió directa, independentment de la forma de gestió directa utilitzada, el servei s'integra dins de l'estructura de l'administració titular i aquesta ha de complir amb el que regeix la LOEPSF. El principi d'estabilitat pressupostària, i els altres que inclouen la LOEPSF, no apliquen directament sobre els serveis públics en concret sinó que l'estabilitat pressupostària de les administracions públiques fa referència a la situació d'equilibri o superàvit estructural de la pròpia administració.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 21 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 G\N\84-V\257L-BAA15-0087F349D8E656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

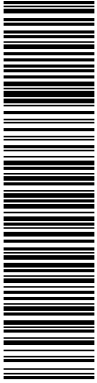


Així, és discutible que es requereixi la sostenibilitat d'un servei públic quan la LOEPSF es refereix sempre a la sostenibilitat de les finances públiques en el seu conjunt, la qual cosa permet que algun servei sigui insostenible o, dit d'una altra manera, sigui incapaç de generar recursos per fer front als seus costos presents i futurs, sense que això afecti a aquella condició global, si així ho estima convenient l'administració titular.

Per aquest motiu, en el cas de la gestió directa la norma no condiona que el cost efectiu del servei sigui coincident amb l'ingrés tarifari. De totes maneres, la voluntat de l'AMB, i en la línia que el servei ajudi a la consecució del que regula la LOEPSF, és que el servei es gestioni en situació d'equilibri econòmic, i això s'aconsegueix si els ingressos per la prestació del servei són equivalents als seus costos, de manera que el servei no es trobi en situació de dèficit. Obtenint-se els ingressos tarifaris de la prestació del servei en base a aquests criteris en la gestió directa, és previsible que s'acabi produint una situació d'equilibri o superàvit en el servei, de la mateixa manera que ho és en la gestió indirecta. Aleshores, la diferència principal entre un tipus de gestió i l'altre estarà en el fet que en el cas de gestió directa aquest superàvit es podrà destinar a reduir deute, realitzar inversions addicionals, o bé fins i tot a reduir la tarifa si es considera que la situació pot perdurar en el futur, mentre que en la gestió indirecta aquest superàvit addicional tendirà a incrementar el benefici del gestor privat. En qualsevol cas, la comparativa dels costos que justifiquen els ingressos tarifaris serà el millor barem de comparació de les dues formes de gestió, en línia amb allò que regulen la LOEPSF i la LRSAL.

Primer de tot, i abans d'entrar a analitzar els criteris quantitius indicats, a través de la determinació dels costos necessaris per al càlcul dels costos tarifaris del servei, es fa una anàlisi de caire qualitatiu en el qual es descriuen els aspectes principals que diferencien les formes de gestió directa i indirecta. És una anàlisi que tot i no poder-se quantificar de manera concreta, sí que exposa certs aspectes prou objectius i que ajudaran d'alguna manera en l'anàlisi posterior que es fa a nivell de costos, en la consideració d'algunes de les hipòtesis preses.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 22 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15-00887F349D8E5656C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

7. ANÀLISI QUALITATIVA DELS DIFERENTS FACTORS PER A L'ELECCIÓ DE LA FORMA DE GESTIÓ

En aquest apart s'avaluen els punts forts i els punts febles de les diferents formes de gestió en relació al servei d'abastament, amb especial èmfasi sobre els factors que la legislació estableix com a determinants.

En conseqüència, més avall s'avalua la idoneïtat dels diferents models de gestió en relació a les estructures administratives existents, la sostenibilitat financera i ambiental, la capacitat de finançament de futures inversions, l'eficiència en l'assignació de recursos, la gestió dels recursos humans, i la necessària flexibilitat i capacitat d'adaptació davant el ritme d'incorporació dels diferents municipis al servei, entre d'altres.

S'han establert les següents agrupacions d'elements a analitzar:

- Gestió de recursos humans
- Capacitat de finançament, sostenibilitat financera i finançament de les inversions
- Eficàcia i eficiència en l'assignació de recursos
- Flexibilitat en la gestió
- Sostenibilitat ambiental
- Governança: Transparència, control i supervisió de la gestió i litigiositat
- Altres aspectes que poden incidir en la gestió i en l'economia del servei

Dintre de cadascun d'aquests grups s'estableixen un seguit de criteris que permeten comparar les diferents formes de gestió com veurem en els següents apartats.

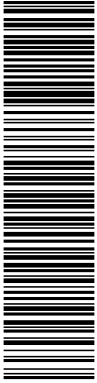
7.1 Gestió recursos humans

Condicionaments per a la subrogació de personal

La transmissió de la gestió a una entitat pública o diferent constituïria un supòsit objectiu de successió d'empreses fonamentat en l'aplicació directa de l'article 44 ET i en les previsions de la Directiva 2001/23/CE.

Els efectes legals de la successió són essencialment la conservació de les relacions laborals, el manteniment dels drets i obligacions laborals. La necessària conservació de les relacions laborals pressuposa la integració del personal subrogat a la plantilla de l'entitat cessionària, en la seva forma originària, corresponent a la modalitat contractual pactada amb l'anterior gestora del servei. En el cas que la cessionària sigui una entitat pública, la subrogació no es pot veure

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 23 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_0087F340BE56C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambio.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

impedida per les limitacions establertes per les lleis pressupostàries relatives a l'increment màxim de la massa salarial.

Tenint en consideració aquestes premisses la gestió del recursos humans té un efecte neutre en l'elecció de la forma de gestió del servei en el cas de gestió directa personificada o indirecta.

Contractació

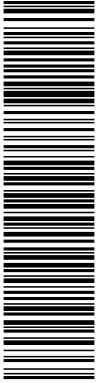
No resulta neutra la gestió de la contractació de personal dins les formes de gestió directa no personificades, atès que per a l'accés a l'ocupació pública a l'entitat local li és d'aplicació la regulació continguda a l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (més avall citat com a EBEP) i al Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel que s'aprova el Reglament del Personal al servei de les entitats locals i al Decret Legislatiu 1/1997, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública. En canvi a les societats mercantils i entitats públiques empresarials aquesta exigència no aplicaria (atenent a allò que disposa l'article 106 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic), essent només exigible l'acompliment dels principis recollits a l'article 55 de l'EBEP (igualtat, mèrit, capacitat i publicitat), segons allò disposat per la DA 1ª de l'EBEP, ja que per a la resta d'aspectes de la relació laboral a les societats mercantils públiques i entitats públiques empresarials aplica només l'Estatut dels Treballadors.

Com s'ha vist anteriorment, actualment la gestió dels serveis dels municipis analitzats s'efectua a través de diferents contractes de concessió i d'arrendament de serveis, i també amb concessionaris diferents. En el moment de la incorporació del personal al nou servei es produirà la subrogació prevista en l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors a l'operador del servei metropolità. Això significa que en funció del municipi de procedència, l'operador haurà d'assumir personal amb un règim contractual diferent i amb drets econòmics consolidats diferents per a un mateix lloc de treball. Gestionar aquestes situacions no serà fàcil i farà necessari disposar de la màxima flexibilitat i capacitat d'adaptació possibles.

L'AMB està actualment sotmesa a les restriccions en matèria de contractació de nous efectius, que venen derivades de les limitacions en la taxa de reposició existent en el sector públic, i que en termes generals impedeixen el creixement de les plantilles. Però aquesta limitació no és neutra en les diferents formes de gestió directa, trobant-se regulada en el cas de l'administració pública en sentit estricte a l'article 19 de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2017, i a la disposició addicional 15ª en el supòsit de societat mercantil o entitat pública empresarial, de forma que les formes de gestió personificades disposen d'accés a una taxa de reposició del 100 per cent en el cas que tinguin beneficis en dos dels darrers tres exercicis.

Ambdós fets redunden en una major eficiència i sostenibilitat de les formes de gestió personificades (societat mercantil i entitat pública empresarial), que es veu incrementada si es pren en consideració que, en el cas de la gestió directa per la pròpia entitat local, es donaria una integració, amb el temps, en el conveni col·lectiu de l'AMB d'aquell personal subrogat, fet que tindria la inevitable conseqüència que li serien d'aplicació tots els procediments formals

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 24 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE56C79B5677185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

pactats que no es contenen a la normativa d'ocupació pública. La gestió de personal, en termes de comparació amb la resta de formes de gestió directa, resultaria en aquest cas menys àgil.

Capacitat per a la captació i retenció de talent

No són tampoc negligibles les condicions de l'entorn i del sector. A les formes de gestió directa els són d'aplicació les limitacions al creixement de les masses salarials establertes en la legislació pressupostària aplicable als ens locals, cosa que no succeeix en les formes de gestió indirecta. La conseqüència d'aquesta situació és que els operadors en règim de gestió directa competeixen en inferioritat de condicions en el moment de captar i retenir talent i professionals amb elevat nivell de competències.

7.2 Capacitat de finançament, sostenibilitat financera i finançament de les inversions

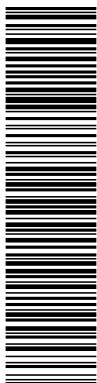
Capacitat de finançament

Amb caràcter general, l'estructura financera del servei ha de fonamentar-se en les taxes o tarifes que es percebin dels usuaris, i aquestes han de ser suficients per a cobrir les despeses ordinàries d'explotació, la recuperació de les inversions i els costos financers associats. Això ha de ser així per aplicació de la normativa aplicable, i sigui quina sigui la forma de gestió. Per tant, des d'un punt de vista pressupostari, la implantació del nou servei tindrà un impacte neutre en qualsevol de les formes de gestió possibles.

En els mercats financers la capacitat de finançament es mesura per la capacitat de retorn de la inversió, i aquesta capacitat de retorn està associada a la suficiència dels fluxos lliures de caixa futurs (avaluats amb criteris de prudència) i als riscos que puguin estar associats aquests fluxos lliures de caixa. En el sector de l'aigua, amb una demanda rígida i un preu regulat que ha de cobrir la recuperació de la inversió i els costos financers, la suficiència dels fluxos de caixa i un nivell de risc moderat semblen en principi garantits. Addicionalment, el fet que els ingressos provenguin de moltes petites contraprestacions de múltiples usuaris per un servei bàsic constitueix un factor especialment ben valorat pels mercats financers, ja que redueix considerablement el risc d'insolvències². De fet, en els moments més forts de la crisi financera que s'inicià en 2007, malgrat ser un sector que es va ressentir, els projectes d'inversió en el sector de l'aigua trobaren finançament en els mercats. Aquesta és una circumstància també independent de la forma de gestió per la qual s'opti.

² Newsha Ajami, et al.: *Beyond Water Pricing: an Overview of Water Financing Options in California*, (Oakland, CA: Pacific Institute, 2013).

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 25 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE56C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>



Distribució temporal de les inversions

La normativa vigent estipula que en els contractes concessionals (i, a aquests efectes, els contractes de gestió mitjançant societats d'economia mixta s'assimilen als concessionals) les inversions efectuades pel concessionari han d'estar completament amortitzades a la data de finiment del contracte de gestió³. Aquest principi, en contractes de gestió llargs, advoca a favor de la gestió indirecta pel que fa a les inversions efectuades a l'inici dels contractes, però, per contra, pot dificultar les inversions que calgui emprendre en un moment avançat del contracte, ja que la recuperació dins del període contractual pot tenir un fort impacte en tarifes.

Aquesta característica no es produeix en els contractes en forma de gestió directa, pel que l'impacte de les inversions efectuades en les tarifes del servei serà menor.

Cost del finançament

Un darrer aspecte a examinar en aquest punt és si hi ha un diferencial "estructural" entre el cost del finançament en les diferents modalitats de gestió.

Per a finançar un projecte d'inversió en el cas de la gestió indirecta, un finançament de mercat es basarà en que una part es finança amb recursos propis del promotor del projecte, pels quals el gestor privat esperarà una rendibilitat determinada, i una altra part amb recursos aliens (deute). El cost del finançament serà aleshores el cost mitjà ponderat del repartiment que es faci entre recursos propis i deute (que per regla general en el sector se situa entorn al 40% de recursos propis i 60% de deute).

En el cas de la gestió directa no s'aplica cap tipus de rendibilitat sobre fons propis, i el cost financer correspondrà únicament al cost del deute que s'hagi de contractar, el qual es pot considerar en línia amb les rendibilitats de les Obligacions del Tresor espanyol a 10 anys.

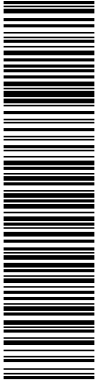
D'aquesta manera, a l'hora de comparar el cost del finançament entre els dos models, és previsible que el de la gestió indirecta sigui superior al de la gestió directa, bàsicament per la rendibilitat que el gestor privat voldrà exigir sobre els recursos propis que ha destinat en el projecte.

Finançament de les inversions

Quan analitzem la possibilitat de la gestió del servei mitjançant alguna de les formes de la gestió indirecta s'ha de tenir present el fet que aquesta gestió va essencialment lligada a obligacions financeres per part del concessionari/gestor. La figura de la concessió ha tingut en

³ Vid. Intervención General de la Administración del Estado: Informe relativo al tratamiento contable a aplicar a los acuerdos de concesión de servicio público que realice una entidad pública sometida al Plan General de Contabilidad Pública (7 d'abril de 2016). Vegi's també, Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas: Sobre el tratamiento contable de los activos que deben revertir a la Administración Pública que ha otorgado una concesión administrativa (BOICAC 80/2009). En el mateix sentit, Instituto de Contabilidad y Auditoría de Cuentas, consulta no. 2, (BOICAC 74/2008).

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 26 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_00887F349D8E5656C79856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>



el nostre entorn molta transcendència per al desenvolupament econòmic ja que ha servit per tal que el sector privat intervingués en la gestió i capitalització de grans projectes de serveis i infraestructures públiques. La raó d'aquesta intervenció està en la possibilitat de poder el sector privat destinar uns capitals per tal d'obtenir-ne un rendiment per la retribució per l'ús d'uns serveis d'interès general. Per tant, un dels elements fonamentals de la concessió és la inversió que el concessionari ha de dur a terme.

De fet, en el cas de la concessió, la inversió i la durada del contracte han d'anar íntimament lligats. A l'àmbit de la UE, abans fins i tot de la Directiva de les Concessions, en la Comunicació interpretativa de la Comissió sobre les concessions en el Dret comunitari (2000C 121/02) es diu que el principi de proporcionalitat demana que tota mesura que es prengui sigui adequada i necessària per a la finalitat prevista, i aquest principi:

“Requiere también que se concilien competencia y equilibrio financiero. De este modo, la duración de la concesión debe fijarse de manera que no restrinja o limite la libre competencia más allá de lo necesario para garantizar la amortización de las inversiones y una remuneración razonable de los capitales invertidos, aun manteniendo para el concesionario el riesgo inherente a la explotación”.

Per determinar la durada de la concessió, a l'hora de considerar l'impacte que podrien tenir les inversions, cal tenir en compte que el marc legal que la determina ve constituït per la LCSP, en primera instància, que en el seu article 29.6 estableix que la seva durada serà com a màxim de cinc anys excepte si l'import de les inversions realitzades requereixen un major termini per a la seva recuperació, que serà el temps que es calculi raonable. Per tal de donar resposta a aquest termini raonable cal acudir al Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel que es desenvolupa la Llei 2/2915, de 30 de març, de Desindexació de l'Economia Espanyola que, en el seu article 10 dóna la següent fórmula per al càlcul del termini per a la recuperació de les inversions als contractes amb l'administració pública:

$$\sum_{t=0}^n \frac{FC_t}{(1+b)^t} \geq 0$$

On: t: són els anys mesurats en nombres enters
FC_t: és el flux de caixa esperat de l'any t

L'aplicació d'aquesta fórmula demostra que únicament es justifica un termini superior als cinc anys per la concessió quan les inversions són molt importants en comparació amb els ingressos d'explotació del servei, i es troben fortament concentrades a l'inici (cas, per exemple, de les concessions d'autopistes), no sent normalment aquest el cas dels serveis d'abastament d'aigua.

Dit l'anterior, hores d'ara els serveis dins de l'àmbit d'estudi analitzat no contempla necessitats financeres significatives corresponents a inversions que cal executar que vagin més enllà d'un import anual recurrent per a renovacions i millores de les xarxes i altres elements del sistema, per la qual cosa no hi haurà diferències substancials entre ambdós models de gestió.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 27 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-00887F349DBE56C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gamblo.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

Cal tenir present, doncs, que atès que no es preveu aquest esforç financer, la durada del contracte -en el cas de gestió indirecta- haurà de ser com a màxim de 5 anys.

7.3 Eficàcia i l'eficiència en l'assignació de recursos

L'eficàcia, com a principi jurídic de l'actuació administrativa, apareix consagrada en l'article 103.1 de la Constitució, on s'estableix que l'Administració Pública serveix amb objectivitat als interessos generals i actua d'acord amb els principis d'eficàcia, jerarquia, descentralització, desconcentració i coordinació, amb submissió plena a la Llei i al Dret.

El concepte d'eficàcia ha estat profusament estudiat en els àmbits de l'economia i de la teoria de l'organització. En general, el concepte apareix lligat als d'eficàcia i economia, pel que resulta necessari definir succintament el seu significat a l'efecte de determinar la seva rellevància en el present informe.

Cenyint-se ja a l'àmbit de l'Administració Pública, la referència constitucional a l'eficàcia s'ha vinculat per la doctrina de forma unànime a l'eficiència, de tal manera que l'exigència constitucional s'ha interpretat en el sentit que l'actuació administrativa ha de ser eficaç (és a dir, ha d'obtenir els resultats pretesos) però també eficient (la utilització dels recursos necessaris per a l'obtenció del resultat ha de ser l'òptima, considerant les opcions racionalment disponibles).

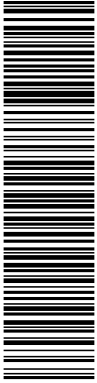
En definitiva, com assenyala Gomez-Pomar (es pot mesurar l'eficiència de les administracions públiques?⁴), el concepte d'eficàcia administrativa s'ha de referir- "*(...) tant a la capacitat de les Administracions Públiques d'assolir els objectius que es proposa com també, això sí, d'aconseguir-los utilitzant tan sols els recursos que siguin estrictament necessaris. Podem afirmar que les administracions són eficients, en aquesta dimensió, si arriben als objectius assenyalats i si ho fan utilitzant els recursos de manera eficient en sentit estricte*". Amb similar criteri integrador, Parejo Alonso⁵, defineix l'eficàcia com "*la producció intencionada d'una realitat com a resultat de l'acció d'un agent idoni per obrar en aquest sentit i completa d'acord amb el programa legal pertinent. Com a criteri de tota actuació administrativa, l'eficàcia engloba necessàriament l'eficiència i l'economia en l'execució de la despesa pública encomanat a l'Administració*".

El concepte tradicional d'eficiència ens introdueix el requisit que la fórmula triada permeti, per a un nivell de prestacions igual o superior al de la resta, obtenir el menor cost per a l'usuari.

⁴ A La Administración Pública que Espanya necessita, Cercle d'Empresaris 2007

⁵ PAREJO ALFONSO, L., L'eficàcia, principi d'actuació de l'actuació de l'Administració, en Eficàcia i Administració. Tres Estudis. INAP, Madrid 1995

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 28 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2969698 GWN84-V257L-BAA15_0087F349DBE56C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

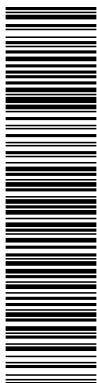
Per exigència de la legislació sectorial, en el còmput d'aquest cost cal tenir en compte, a més del preu final que es trasllada als usuaris, les externalitats i costos ambientals.

No cal confondre, en examinar aquest punt, l'eficiència en la prestació amb l'eficiència en l'assignació de recursos públics. Un operador pot ésser eficient i minimitzar els costos econòmics de la prestació, però si la forma de gestió no captura aquesta eficiència i la trasllada a l'usuari final no estarem davant un model de gestió eficient en l'assignació de recursos. Tradicionalment se sosté que en un sector regulat com l'aigua, el trasllat de l'eficiència de l'operador cap al preu de l'usuari és la feina del supervisor o regulador. Això, no obstant, els fenòmens coneguts com a *captura del regulador*, o el creixement amb el temps de *l'asimetria d'informació* entre operador i supervisor fan aquest mecanisme menys eficient que l'apel·lació al mercat. I l'apel·lació al mercat, quan es parla de contractes de gestió de servei públic a llarg termini, només es produeix en un moment en el temps: en el moment de la licitació. És en el moment de l'apel·lació al mercat que es podrà traslladar de forma efectiva i completa l'eficiència de l'operador en el preu a satisfer per l'usuari, i, amb posterioritat, el disseny contractual i els mecanismes de supervisió han d'assegurar que els preus no es desviïn d'aquest òptim inicial. Això, amb el temps, i amb serveis de gran complexitat, no sempre serà fàcil.

Per definició, en la formació dels preus d'un operador en règim de gestió directa no es produeix apel·lació al mercat. Per contra, si el disseny del sistema és correcte i els mecanismes de supervisió actuen adequadament, tenim la certesa que tota eficiència que es generi es traslladarà d'una manera o altra a l'usuari final (en forma de preu o de patrimoni), ja que l'operador actua sense afany de lucre. I, addicionalment, la relació de dependència directa entre supervisor i operador actua preventivament contra l'aparició de fenòmens com aquells més amunt descrits. Del disseny concret del projecte dependrà aleshores l'orientació a resultats de l'operador.

Per tant, no es pot sostenir de forma general que cap forma de gestió directa o indirecta garanteixi l'eficiència en l'assignació de recursos públics en els termes que ens demana la Llei vigent. En el cas de gestió directa dependrà del disseny concret del sistema d'incentius dels gestors i dels sistemes de supervisió. En el cas de gestió indirecta del rigor amb que es faci l'apel·lació al mercat, i de la capacitat posterior del sistema de no sucumbir a l'aparició dels fenòmens d'asimetria d'informació i captura del regulador. De fet, existeix ja un corpus de recerca econòmica, que es pot començar a considerar concloent, sobre la inexistència de relació entre la forma de gestió i l'eficiència en la producció, la productivitat i altres paràmetres. Així diversos estudis econòmics efectuats en els darrers 40, i molt particularment, en els darrers 10 anys, sobre les empreses gestores del sector de l'aigua mostren com, si més no en l'entorn europeu, els nivells d'eficiència són els mateixos en les empreses públiques i en les

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 29 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2066688_GWN84-V257L-BAA15_00897F340BE66C708E6077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

empreses privades, o, en el nostre cas és el mateix amb formes de gestió directa i amb formes de gestió indirecta⁶.

Un aspecte especialment rellevant quan parlem d'eficiència deriva de la vigent normativa de contractació en relació a la transferència de riscos en els contractes de gestió de serveis públics. Tret de factors tals com catàstrofes naturals, o canvis normatius, tota la resta de riscos associats a la gestió s'han de traslladar a l'operador, per tal que un contracte pugui ésser qualificat de gestió de serveis públics. És obvi que això té un cost que, en cas de gestió indirecta, reflectiran els preus d'adjudicació.

Per tant, cal concloure que a l'hora de considerar l'eficàcia i l'eficiència en l'assignació de recursos com a criteris d'elecció, aquests tenen un efecte neutre a l'hora de definir-se entre les modalitats de gestió directa o indirecta.

7.4 Flexibilitat en la gestió

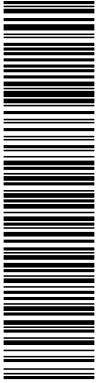
Les formes de gestió directa, en la mesura en què es poden definir com a mitjà propi de l'administració titular, faciliten una major flexibilitat, tant de contractació, coordinació amb altres serveis com a la capacitat de fer front a eventualitats difícils de preveure amb precisió a mitjà i llarg termini i que són difícils d'introduir en els plecs de condicions de la licitació.

7.4.1 Flexibilitat de contractació

En referència a la flexibilitat de contractació que poden tenir les formes de gestió indirecta no té molta incidència en el sector de l'aigua, ja que les subcontractació amb tercers, en els contractes a partir d'una determinada quantia que tenen per objecte el sector de l'aigua han de

⁶Vegi's, Francisco González-Gómez / Miguel Ángel García-Rubio: "Efficiency in the management of urban water services. What have we learned after four decades of research?", *Hacienda Pública Española. Revista de Economía Pública*, 185(2008), pp. 39-67; Cecilia Tortajada / Francisco González-Gómez / Amit K. Biswas / Miguel Ángel García-Rubio: "Urban Water Management: Public-Private Participation and Water Pricing", *International Journal of Water Resources Development*, 29(2013), pp. 297-299. Estudis referits al cas d'Espanya, Isabel García-Sánchez: "Efficiency Measurement in Spanish Local Government: The Case of Municipal Water Services", *Review of Policy Research*, 23(2006), pp. 355-372; Miguel Ángel García-Rubio / Francisco González-Gómez / Jorge Guardiola: "La gestión del servicio de abastecimiento de agua en las ciudades. ¿Empresa pública o privada?" *XVI Encuentro de Economía Pública*, (Granada, 2009); Francisco González-Gómez / Miguel Ángel García-Rubio / J. González-Martínez, J.: "Beyond the public-private controversy in urban water management in Spain", *Utilities Policy*, 31(2014), pp. 1-9; en el cas d'Itàlia, Monica Bonacina, et al.: *What Determines Efficiency? An Analysis of the Italian Water Sector* (Milà: Center for Research in Energy and Environmental Economics and Policy, 2014); per al Regne Unit, David S. Saal, et al. "Determining the contribution of technical change, efficiency change and scale change to productivity growth in the privatized English and Welsh water and sewerage industry: 1985-2000", *Journal of Productivity Analysis*, 28(2007), pp. 127-139; i també un treball anterior, David S. Saal / David Parker: "The impact of privatization and regulation on the water and sewerage industry in England and Wales: a translog cost function model", *Managerial and Decision Economics*, 21(2000), pp. 253-268. La zona d'Andalusia està particularment ben estudiada: Carmina Ordóñez / Lluís Bru: "Análisis de la privatización y regulación del Servicio de abastecimiento de agua en Málaga", *Cuadernos de Ciencias Económicas y Empresariales*, 44-45 (2003), pp. 81-98; Francisco González-Gómez / F. Alcalá-Olled / Miguel Ángel García-Rubio / M.I. Ortega-Díaz: (2014) *Evaluación de la eficiencia de la gestión del servicio de aguas para usos residenciales en áreas rurales de Andalucía*, (Madrid: Papeles de Trabajo del Instituto de Estudios Fiscales, Ministerio de Hacienda, 2014).

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 30 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE565C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

seguir els procediments fixats per la Llei 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals. Aquests procediments són molt semblants als que han de seguir els poders adjudicadors segons la nova Llei de Contractació del Servei Públic.

Finalment si tenim en compte la necessitat de contractar serveis amb tercers hem de dir que si bé la gestió directa sense personificació estaria obligada a seguir els procediments administratius determinats en continguts i terminis, per l'aplicació del dret públic en tot el procés, les formes directes personificades són més flexibles respecte de les formes de gestió directa no personificades i, si no hi ha transmissió del risc, no suposen una gran diferència amb les gestions indirectes.

7.4.2 Flexibilitat per la coordinació amb altres serveis

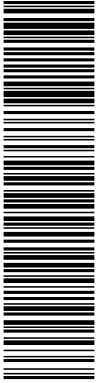
En relació amb el paràmetre de coordinació amb altres serveis, la gestió directa facilita encomanes de gestió (o encàrrecs de gestió), un mecanisme que permet a l'administració encarregar la realització d'activitats de la seva competència a altres òrgans o entitats de dret públic. Aquests encàrrecs de gestió no tenen repercussió als efectes dels pressupost consolidat de l'Administració doncs són transferències entre ens que consoliden en el seu pressupost. Aquesta coordinació permet millorar les economies d'escala en la gestió de les prestacions ja que hi pot haver una incorporació de béns al servei que al mateix temps permetrà una adaptació més àgil a les noves prestacions.

El caràcter de mitjà propi resulta encara més rellevant quan s'examina el projecte concret que és objecte del present document. Els municipis metropolitans que gestionen el seu servei d'abastament en baixa i que inicialment no estiguin incorporats al servei es podrien anar incorporant al servei de forma gradual, resultant difícil precisar avui la data exacta en la qual això s'esdevindrà i, en alguns casos, si tanmateix això s'esdevindrà. Així, hi hauria la possibilitat d'incorporar, amb posterioritat, els serveis de sanejament en baixa, drenatge urbà o els serveis d'abastament amb aigua no potable per a determinats usos. En el moment de la incorporació, aquesta pot ser total, per a tot el servei d'abastament d'aigua en baixa i gestió de les xarxes de clavegueram i drenatge, o parcial, i això actualment també és difícil de preveure.

Addicionalment, cal tenir en compte la gradualitat amb la qual s'assoliran els estàndards de gestió pel que fa al servei de clavegueram, gradualitat que s'ha de determinar en els convenis interadministratius i que, per tant, avui, és indeterminada. En el cas que l'operador sigui un mitjà propi de l'AMB es podrà anar augmentant la intensitat de les prestacions a mesura que el finançament del servei ho permeti. En el cas de gestió indirecta això serà impossible d'encabir en previsions contractuals concretes i certes.

A més, l'assentament en un futur de noves activitats econòmiques en un municipi pot requerir modificacions substancials i avui difícils de preveure en la necessitat de recurs, capacitat d'emmagatzematge o secció de les conduccions de distribució, o dels col·lectors de les xarxes de clavegueram. El mateix és predicable respecte a processos de creixement residencial a llarg termini.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 31 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 G\N\84-V\257L-BAA15_00897F349DBE566C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

7.4.3 Flexibilitat en la definició d'inversions

Un altre factor a tenir en compte ve derivat del fet que, en el cas de gestió indirecta, només estaran incloses en el perímetre del contracte aquelles obres contemplades en la documentació contractual amb el nivell de detall exigít per la LCSP, les quals, per tant, s'hauran licitat conjuntament amb el contracte de gestió, resultant una baixa de licitació, d'acord amb la LCSP. Però serà impossible que la documentació contractual prevegi avui amb el suficient detall totes les inversions que s'hagin de realitzar en un futur amb un horitzó temporal prou llarg. Per tant, resultarà essencial que els documents contractuals, prevegin l'obligació de l'operador de finançar, amb uns límits econòmics que haurà de determinar el projecte de servei, les inversions no incloses inicialment. Les obres corresponents les licitaria l'AMB, amb càrrec a l'operador, i aquest recuperaria la inversió i els costos financers associats amb càrrec a tarifes, havent-se de complir el principi que totes les inversions de l'operador estiguin completament amortitzades en la data de finiment del seu contracte de gestió. Això pot fer inviàbles inversions en els estadis finals d'un contracte, pel seu impacte tarifari. Això, en el cas de gestió directa, no passaria.

7.4.4 Conclusions

D'acord amb l'exposat, la flexibilitat que atorga el fet de ser un mitjà propi de l'administració juntament amb la difícil planificació a llarg termini dels nous serveis o municipis a integrar, fan especialment indicades les formes de gestió directa.

Aquesta flexibilitat es veu reflectida en tant en la contractació d'obres i serveis, en la coordinació amb altres serveis i administracions, amb la definició d'inversions i amb l'assumpció de nous actius afectes al servei.

Els diferents modes de gestió no poden assumir de la mateixa manera els canvis esmentats. Les formes de gestió directa són més proclius a l'adaptabilitat sense necessitat d'un augment de costos més enllà de les necessitats d'inversió acordades, tal com s'ha vist en el punt sobre flexibilitat i definició de les inversions.

En canvi en les formes de gestió indirecta, on les condicions de contracte es troben fixades a l'inici del mateix, s'ha de considerar que es tracta de noves condicions que afecten el servei però no són responsabilitat del soci privat i, per tant, s'haurà de fer una modificació de les condicions del contracte sense apel·lar al mercat (sense obrir un nou procés de licitació).

7.5 Sostenibilitat ambiental

La legislació sectorial en matèria d'aigües dona un mandat a les administracions per tal que en totes aquelles decisions en relació a l'aigua tinguin en compte els criteris de preservació i millora de la qualitat i volum del recurs.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 32 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE56C7985077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

7.5.1 Internalització de costos ambientals

Un dels principis rectors de la Directiva/2000/60/CE es basa en la recuperació dels costos ambientals en totes aquelles activitats vinculades al cicle de l'aigua com a mètode per a limitar les externalitats negatives ambientals.

En particular, aquest principi obliga a tenir present en el càlcul econòmic el cost de les externalitats ambientals generades per a o per la prestació dels serveis. Els anomenats impostos pigouvians⁷ són un instrument econòmic que fa més de mig segle que s'utilitza en molts ordres de l'economia, i molt particularment, en l'àmbit de la preservació del medi ambient. En el cas concret del cicle urbà de l'aigua, a Catalunya existeixen actualment dues figures, totes dues dins el cànon de l'aigua, amb aquesta finalitat:

- 1- El cànon d'eficiència fixat per la ACA al 2012, que pretén incorporar en els costos del cicle urbà de l'aigua el cost ambiental generat pels recursos malmesos per la manca d'eficiència hidràulica de les xarxes de distribució. Les tarifes d'aquest cànon són molt baixes i no cobreixen avui el cost de les externalitats.
- 2- El cànon sobre el consum, que pretén incentivar un consum més responsable i sostenible per part dels usuaris, penalitzant fortament els consums sumptuaris. I per tant contribuir així a reduir la pressió sobre el medi que exerceixen els cicles urbans. Aquesta figura ha aconseguit una reducció molt important del consum d'aigua per càpita.

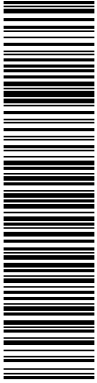
Tot i aquestes dues figures impositives, la rellevància d'aquest insuficient marc tributari ambiental quan s'avalua la forma de gestió rau en el fet que, en el cas de gestió directa l'administració pot imposar en qualsevol moment al seu operador correccions de càlcul que permetin incorporar els factors ambientals en els processos de presa de decisions. En el cas de gestió indirecta, un cop definit el marc del contracte, hom no pot raonablement esperar que el càlcul econòmic d'un operador que se sotmet a les regles del mercat tingui en compte el cost de les externalitats més enllà d'aquell que traslladin els tributs ambientals.

7.5.2 Adaptabilitat a la disponibilitat de recurs i al canvi climàtic

El conjunt de la regió metropolitana de Barcelona no arriba avui a uns mínims acceptables en matèria de garantia d'abastament. Actualment el riu Ter és una de les fonts d'abastament

⁷ L'any 1920 l'economista anglès Arthur C. Pigou desenvolupa el concepte *externalitats econòmiques*- Vegi's Arthur C. Pigou: *The Economics of Welfare*, (Londres: MacMillan, 1920). Les externalitats són costos o beneficis no internalitzats en els preus de mercat. Si es tracta de costos les externalitats es defineixen com a externalitats negatives, i si es tracta de beneficis com a externalitats positives. En 1972 William J. Baumol definí el concepte d'impost pigouvià i el concepte de subsidi pigouvià com a instruments de correcció de les externalitats definides per Pigou (William J. Baumol: "On Taxation and the Control of Externalities", *American Economic Review*, 62(1972), pp. 307-322). La eficàcia d'aquests instruments ha estat a bastament discutida des que es varen formular –especialment des dels corrents acadèmics de l'anomenada *Public Choice*. Això no obstant, en el camp de la preservació ambiental han estat profusament utilitzats i amb exemples d'èxit prou eloqüents, com el propi cànon de l'aigua a Catalunya.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 33 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_0087F349DBE56C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

principals de l'àrea metropolitana, que es troba sotmès a una pressió insostenible i que recentment ha estat objecte d'un gran acord social, al qual s'ha sumat l'AMB, per tal de reduir aquesta pressió en els pròxims anys.

Les conclusions dels treballs elaborats per l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic (Secretaria de Medi Ambient de la Generalitat) en relació a l'aigua⁸ exposen com determinades captacions, per causes antròpiques o naturals, poden veure modificat al llarg del temps el cabal o la qualitat del recurs que obtenen, obligant a la recerca de noves captacions o a la construcció de noves instal·lacions de tractament. Descobrim com fenòmens tals com l'aforestació en conca no regulada han reduït de forma considerable els cabals que reben els embassaments en els darrers anys. I també comencem a tenir previsions acurades sobre l'efecte del canvi climàtic en la disponibilitat de recursos hídrics en els pròxims decennis, previsions que canvien a pitjor en cada actualització de dades. A banda, les esmentades pluges tendiran a ser molt més concentrades i intenses, fet que provocarà necessàriament canvis en els sistemes de sanejament i de drenatge.

No ens trobem doncs davant d'un marc estable en termes de disponibilitat de recurs, i en el qual les línies d'acció estiguin dissenyades amb precisió. Ans el contrari, la disponibilitat futura de recurs està plena d'incerteses. Aquest marc estable és necessari per tal de definir amb precisió un contracte de gestió de serveis a llarg termini.

7.5.3 Adaptabilitat a futures eventualitats

En el cas de gestió indirecta l'adaptació a eventualitats no previstes serà complexa, ja que no estaran previstes en els documents contractuals. Algunes es podran, en algun cas, encarregar per procediment d'emergència (amb els consegüents sobre costos que solen suposar els encàrrecs d'emergència), però en molts casos no existirà procediment possible. Tampoc serà possible l'apel·lació al mercat (nova licitació) atès que les causes de les modificacions no seran responsabilitat del soci privat.

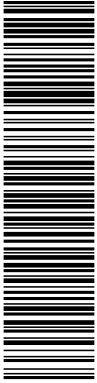
Per contra, en el cas de gestió directa, l'AMB podrà encarregar sense dificultats les modificacions en el servei necessàries per tal d'adaptar-se als nous requeriments o nous objectius, amb gran flexibilitat.

També podran donar-se situacions d'excepcionalitat provocades per sequeres o aiguats en les quals caldrà adoptar mesures o iniciar accions que tampoc es poden preveure en un horitzó temporal llarg.

Reproduïm a continuació un paràgraf d'un treball recent dels lletrats Esteban Arimany i Mariano Magide en relació a les dificultats que comporta amb caràcter general la limitació de les

⁸ Gabriel Borràs: *El canvi climàtic i l'aigua: conseqüències sobre la planificació i la gestió*, (Universitat de Girona, Campus Aigua, 2016). Cal tenir present a més de l'impacte sobre l'oferta, també l'impacte sobre la demanda. *Vid.* Downing, T.E. / Butterfield, R.E. / Edmonds, B. / Knox, J.W. / Moss, S. / Piper, B.S. / Weatherhead, E.K.: *Climate Change and Demand for Water. Final Report*, (Stockholm Environment Institute Oxford Office, Oxford, 2003).

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 34 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE566C7085077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambio.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

modificacions contractuals en els serveis de gestió del cicle urbà de l'aigua mitjançant fórmules de gestió indirecta⁹:

“Escapa al propósito de esta exposición hacer un análisis pormenorizado del nuevo régimen de modificación contractual introducido por el legislador español para evitar los abusos en los «modificados » que pudieran contrariar las exigencias comunitarias de publicidad y concurrencia. Baste con recordar que, en la nueva regulación, se hacen prácticamente inviables todos aquellos modificados que no están previa y detalladamente previstos en los pliegos que sirven de base a la licitación y adjudicación del contrato. De este modo, y en una suerte de ley del péndulo, principios como los de cláusula de progreso, adaptabilidad y continuidad del contrato, de trascendental relevancia en contratos de larga duración, como son los de gestión de Servicios hidráulicos, han quedado tendencialmente pulverizados. Lo que pretendemos subrayar es que, en virtud de la nueva regulación, una corporación local puede apreciar la necesidad de actualizar el objeto del contrato de gestión y, ante la imposibilidad legal de modificarlo, pueda verse en la tesitura de no llevar a cabo la modificación o, como única alternativa, resolver el contrato con un importante coste para la hacienda local. Tampoco soluciona esta encrucijada la posibilidad de resituar en el patrimonio del nuevo contratista el coste de la resolución, toda vez que, como resulta obvio, el nuevo contratista querrá cubrir dicho coste vía tarifas a cargo de los usuarios o de pagos procedentes de la propia Administración”.

7.5.4 Adaptabilitat a canvis legislatius en matèria ambiental

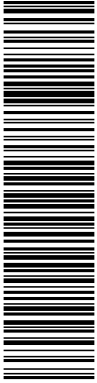
La incorporació de nous estàndards en la gestió del cicle de l'aigua poden provocar canvis en els sistemes de gestió, instal·lacions, manteniment o qualitat, aquests canvis portaran associada una necessitat d'inversió a la qual s'haurà de fer front.

Per exemple, la Directiva 2013/39/UE, ja preveu el seguiment i control dels nous contaminants emergents (ecotoxicològics i toxicològics), i va encaminada a la seva incorporació en els programes de seguiment sistemàtic. En el mateix sentit el Decret 140/2003 ja preveu la realització de Programes de Seguretat de l'Aigua (PSA) i l'aplicació de metodologies d'Anàlisi de Perills i Control de Punts Crítics (APPCC) que poden incloure nous contaminants en el sistema de d'autocontrol i seguiment. Aquests fets poden obligar a realitzar noves inversions de tractament, control de qualitat i altres elements del servei.

Aquest fet suposaria que aquestes formes de gestió són menys proclius a l'aplicació de canvis en els estàndards de gestió ambiental i, en cas d'aplicar-los, poden reclamar indemnització per incórrer en inversions i/o costos no previstos que perjudiquin el titular del servei o en darrera instància a l'usuari/a.

⁹ Esteban Arimany / Mariano Magide: “El necesario replanteamiento de los servicios públicos. Dos ejemplos paradigmáticos: el abastecimiento de agua a poblaciones y la atención sanitaria especializada”, Uría & Menéndez, *Especial Reformas Estructurales*, (2012), pp. 80-95.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 35 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE5656C7085077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

7.5.5 Aplicació de tarifes fomentadores de l'estalvi

La determinació de les tarifes que seran rebudes de part dels usuaris/es en contraprestació pel servei es realitza mitjançant un estudi on l'operador presenta els seus costos de gestió, manteniment i operació, que poden incloure també altres conceptes com amortitzacions, fons de reversió, etc.

En relació a l'aplicació de tarifes fomentadores de l'estalvi, cal apuntar que l'aprovació de les tarifes correspon únicament a l'administració titular del servei per tal de garantir la sostenibilitat econòmica del servei. Per tant, la forma de gestió no hauria de provocar cap diferència en les tarifes tant si aquestes fomenten l'estalvi com si estableixen algun altre criteri i, per tant, hauria de produir un efecte neutre.

7.5.6 Conclusions

En referència a la sostenibilitat ambiental, el paràmetre principal és l'adaptabilitat, ja sigui a la disponibilitat dels recursos (afectats pel canvi climàtic) com a les futures eventualitats o als canvis en els estàndards de gestió ambiental.

Aquesta adaptabilitat es pot entendre com un corol·lari de la flexibilitat dels paràmetres del bloc anterior. Per tant, l'adaptabilitat també depèn en gran mesura de la consideració de mitjà propi de l'administració i, en conseqüència, les formes de gestió directa suposen un avantatge en front de les formes de gestió indirecta en aquests paràmetres.

7.6 Governança: Transparència, control i supervisió de la gestió i litigiositat

7.6.1 Transparència

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, és aplicable a totes les administracions públiques i als organismes i ens públics i també a totes aquelles persones físiques o jurídiques que duen a terme activitats considerades legalment serveis d'interès general o universal (article 3, apartat e).

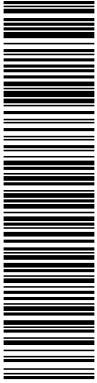
En el cas de la gestió directa, la transparència és més fàcil i ràpida de dur a terme, havent de dedicar menys recursos per part de l'administració pública per tal de portar-la a terme.

7.6.2 Costos de supervisió en les diferents modalitats

Tant pel cas de la gestió directa com per la gestió indirecta, el control i la supervisió per part de l'administració titular és l'única garantia que els resultats acostin el servei a l'eficiència assignativa que demana la vigent legislació de règim local, per la qual cosa s'ha de comptar amb un equip específic per fer aquesta supervisió.

D'acord amb l'experiència, s'ha pogut veure que habitualment en els casos de gestió indirecta es produeix un major cost en la supervisió dels serveis, principalment per les majors dificultats en el seguiment d'algunes partides de cost, així com també, tal i com s'analitza en el punt

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 36 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_0087F349D8E56C7985077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

següent, derivat dels recursos que s'han d'esmerçar per donar resposta a una litigiositat creixent.

7.6.3 Litigiositat

Malgrat que no és habitual la presentació de recursos entre l'administració concedent i l'empresa concessionària, excepte en algunes ocasions, sí que és cert que en els darrers anys les administracions concedents han hagut de fer front a una litigiositat creixent i continua per part dels operadors en l'àmbit del cicle de l'aigua, i tant en el propi procés de licitació-contractació, com durant l'execució del contracte o bé a la seva finalització. Són els casos de la privatització d'ATLL; el pas a gestió directa de Valladolid i Terrassa; la constitució de l'empresa pública del Consell Comarcal d'Osona que també ha derivat en contenciosos en diversos dels municipis de la comarca que volien delegar els seus serveis; la liquidació de la concessió d'Arenys de Munt; el pas a gestió directa de Llinars del Vallès; la pròrroga de La Bisbal d'Empordà que ha derivat en nul·litat de la mateixa; la intervenció judicial del servei d'Aigües de Girona, Salt i Sarrià de Ter en la que s'aparta al soci privat a judici per administració deslleial; entre d'altres.

De la mateixa manera, també s'han interposat recursos contra actes de gestió de la pròpia AMB en matèria d'aigües en els darrers anys.

Cal tenir present que, en el cas d'un operador mitjà propi de l'administració, aquest no pot litigar contra l'administració de la que depèn.

Per tant, en aquest sentit cal concloure que pel que fa a la litigiositat la gestió directa és més àgil i eficient, tant econòmicament com a nivell operatiu, que la gestió indirecta.

7.7 Altres aspectes que poden incidir en la gestió i economia del servei

Entre aquests es destaquen els que tenen a veure amb la contractació de diferents tipus de serveis, afavorint la inclusió de criteris socials, de gènere i de sostenibilitat, o bé la participació de petites i mitjanes empreses locals.

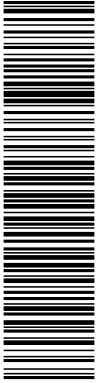
També es fa esment a les diferències que es produeixen en la gestió de tributs depenent de la forma de gestió escollida i l'impacte que això ho suposar.

7.7.1 Criteris socials, de gènere i de sostenibilitat en la contractació

La nova Llei de contractes del sector públic (LCSP 9/2017) estableix clarament la voluntat que entre els criteris de contractació hi figurin compromisos socials envers objectius comuns.

D'aquesta manera sota les formes de gestió directa es permetria contractar obres i serveis, seguint criteris de responsabilitat social, d'equitat de gènere o de sostenibilitat ambiental més enllà del compliment de la legalitat. Per altra banda, sota les formes de gestió indirecta, l'operador només estaria obligat al compliment de la LCSP a partir del llindar fixat en la Llei

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 37 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15_0087F349D8E56C79856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

31/2007 del 30 d'octubre de procediments de contractació en el sectors de l'aigua, energia, transports i serveis postals, o bé a tot allò establert inicialment a la documentació contractual.

7.7.2 Participació de petites i mitjanes empreses locals

En la mateixa línia del paràmetre anterior la nova Llei de contractes del sector públic (LCSP 9/2017) estableix en el seu preàmbul que es promocionarà la contractació de Petites i Mitjanes Empreses. Per aconseguir-ho es simplificaran els tràmits de licitació i adjudicació i es reduirà la càrrega administrativa.

La mateixa LCSP imposa mesures per reduir la morositat i garantir el pagament de les subcontractacions dins de termini.

Les formes de gestió directa a l'estar sotmeses a LCSP, afavoriran la major participació de les petites i mitjanes empreses.

Les formes de gestió indirecta, per contra, són més proclius a contractar empreses del seu propi grup empresarial o, al tenir negocis a nivell nacional i internacional, a contractar els subministraments i serveis de forma centralitzada per tal d'aconseguir millors preus.

7.7.3 Càrregues tributàries

Les càrregues fiscals impacten en un major cost dels projectes d'inversió, d'una banda, i en un major drenatge dels resultats o excedents generats pel servei en les formes de gestió indirecta que en les de gestió directa.

Aquestes diferències, ni pel l'import ni pels efectes, no són en absolut negligibles.

Als següents punts s'analitza els impactes de les diferents càrregues tributàries en funció del sistema de gestió.

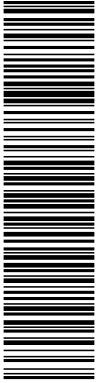
TRIBUTS DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL DE L'ESTAT

Impost de societats

L'impost de Societats està actualment regulat per la Llei 27/2014, de 27 de novembre, de l'Impost de Societats. En principi està subjecte a l'Impost qualsevol persona jurídica, per les rendes que obtingui de qualsevol activitat. L'Estat, les Comunitats autònomes, les Entitats locals i els seus Organismes autònoms gaudeixen d'una exempció de caràcter subjectiu (article 9 de la Llei). Per tant, aquí es trobaria la primera distinció. Les formes de gestió directa no personificades gaudirien d'una exempció en l'Impost de Societats. Les formes de gestió indirecta, i l'EPEL i la societat mercantil, en cas de gestió directa, haurien de tributar per Impost de Societats.

Ara bé, l'article 34 de la Llei regula una bonificació per prestació de serveis públics locals: *"Tendrá una bonificación del 99 por ciento la parte de cuota íntegra que corresponda a las rentas derivadas de la prestación de cualquiera de los servicios comprendidos en el apartado 2 del artículo 25 o en el apartado 1.a), b) y c) del artículo 36 de la Ley 7/1985, de 2 de abril,*

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 38 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Reguladora de las Bases del Régimen Local, de competencias de las entidades locales territoriales, municipales y provinciales, excepto cuando se exploten por el sistema de empresa mixta o de capital íntegramente privado. La bonificación también se aplicará cuando los servicios referidos en el párrafo anterior se presten por entidades íntegramente dependientes del Estado o de las comunidades autónomas”.

Per tant, l'EPEL i la societat mercantil en el cas de gestió directa gaudirien d'una bonificació del 99 per cent de la quota íntegra de l'Impost, mentre que les formes de gestió indirecta haurien de tributar per la totalitat de la quota, que actualment és d'un 25 per cent de la xifra anual de resultats. Així doncs, es tracta de magnituds econòmiques molt rellevants.

Impost del valor afegit

Pel que fa a l'impost sobre el valor afegit, la Llei 37/1992 en el seu art. 7.8 subjecta a l'IVA el servei de subministrament domiciliari d'aigua, encara que sigui taxa (amb un tipus de gravamen reduït del 10% des de setembre de 2012).

Per tant, totes les formes de gestió estan subjectes a l'impost sobre el valor afegit, excepte les administracions públiques i òrgans autònoms quan es tracti de sanejament en baixa.

En la gestió directa, sense personificació, la deducció de les quotes suportades en concepte d'IVA seran deduïbles el 100%, i per aquesta raó serà necessària la separació comptable i registral d'aquesta activitat ja que l'AMB desenvolupa altres activitats, i s'hauria d'aplicar la prorrata establerta a l'art. 101 i següents de la Llei 37/1992 de 28 de desembre del IVA.

En les altres formes de gestió directa i indirecta no hi ha cap diferència en l'aplicació i deducció de l'impost.

TRIBUTS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA

Impost de transmissions patrimonials i impost sobre actes jurídics documentats

La gestió directa sense òrgan personificat no està subjecta a aquest impost.

En la gestió directa per Entitat Pública Empresarial Local o Mercantil Pública Local, les transferències de capital tenen la configuració davant la hisenda pública de subvenció sense tràfic o sense entrega de béns o serveis i per tant no són subjectes a l'impost de transmissions patrimonials. La jurisprudència declara que les cessions de béns; en relació a cessions d'ús o béns aportats a la societat mercantil dependent, com a béns cedits, no són subjectes a l'impost de transmissions patrimonials ni a l'impost sobre actes jurídics documentats. La posada a disposició de la societat d'aquests béns per part de l'ajuntament matriu es considera que no canvia el tipus de gestió, que segueix sent gestió directa i dins de l'autoorganització del propi ajuntament, sense que hi hagi concessió administrativa, i així la Sentència de 3 de març de 1998 de la Sala del Contenciós- Administratiu de l'Audiència Nacional estableixen que no es produeix el fet imposable de l'ITP i AJD, i de la mateixa manera la Sentència de 28 de novembre de 2003 de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem falla en el sentit de no

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 39 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE56C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambio.amb.cat/verificadorDocumentid/home>

considerar-ho una transferència de béns de domini públic, sinó un canvi en la forma de gestió d'un servei públic que segueix en la modalitat de gestió directa.

La gestió indirecta sí està subjecte a l'impost de transmissions patrimonials i a l'impost sobre actes jurídics documentats.

TRIBUTS LOCALS

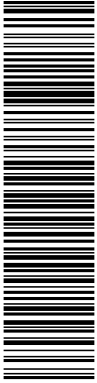
Impost sobre activitats econòmiques

La gestió directa per societat municipal com entitat amb personalitat jurídica independent estaria subjecte a l'impost d'activitats econòmiques, ara bé l'article 82 del TRLRFL introdueix les exempcions subjectives a aquest impost. Entre aquestes exempcions figura l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals, així com els organismes autònoms de l'Estat i les entitats de dret públic d'anàleg caràcter de les comunitats autònomes i de les entitats locals. La resta d'exempcions contemplades en la Llei no serien d'aplicació en cap cas. Per tant, es configura un marc en el qual la forma de gestió és rellevant. Les formes de gestió indirecta estarien plenament subjectes i no exemptes a l'IAE. Per contra en el cas de formes de gestió directa mitjançant la pròpia entitat local o mitjançant un organisme autònom el servei, estarien subjectes a l'IAE però gaudirien d'una exempció en funció de la titularitat de l'ens. En cas d'EPEL, que com hem vist, malgrat ésser una entitat de dret públic, té un caràcter diferent a l'organisme autònom, no gaudiria d'aquesta exempció. Així, ni les formes de gestió directa personificades ni les de gestió indirecta no queden exemptes de l'IAE.

Impost sobre construccions, instal·lacions i obres (ICIO)

En el cas de l'ICIO la situació és similar a la de l'IAE. El fet imposable de l'ICIO és l'execució de qualsevol obra, ja sigui de nova planta o de conservació, per a la qual calgui obtenir llicència. Ara bé, està exempta del pagament de l'impost l'execució de qualsevol construcció, instal·lació o obra de la qual sigui propietari l'Estat, les comunitats autònomes o les entitats locals, que estant subjecta a l'impost, sigui directament destinada a carreteres, ferrocarrils, ports, aeroports, obres hidràuliques, sanejament de poblacions i de les seves aigües residuals, encara que la seva gestió es dugui a terme per organismes autònoms, tant si es tracta d'obres de nova inversió com de conservació (article 100.2). Per tant, en el cas de gestió directa, llevat de la societat mercantil, ens trobaríem clarament en supòsit d'exempció. En el cas de societat mercantil i de formes de gestió indirecta, encara que la norma és referèncial a la propietat (i ja hem vist que aquest no és un tema simple quan parlem de concessions), estarien obligades al pagament totes les obres del servei que requerissin llicència. Per tant, ens trobaríem amb una situació estretament similar al cas de l'IAE.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 40 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688.GWN84-V257L-BAA15.0087F340D8E56C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

Altres

En relació amb els altres tributs locals, com l'Impost sobre els Vehicles de Tracció Mecànica (IVTM) o l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys (IIVT), no hi ha cap diferència entre les diferents formes de gestió.

7.7.4 Economies d'escala

Pel volum de gestió, tant en els casos de gestió directa com en els d'indirecta, es poden obtenir economies d'escala en la prestació d'aquest servei.

En relació amb el paràmetre de coordinació amb altres serveis, la gestió directa facilita encomanes de gestió (o encàrrecs de gestió), un mecanisme que permet a l'administració encarregar la realització d'activitats de la seva competència a altres òrgans o entitats de dret públic. Aquests encàrrecs de gestió no tenen repercussió als efectes dels pressupost consolidat de l'Administració doncs són transferències entre ens que consoliden en el seu pressupost. Aquesta coordinació permet millorar les economies d'escala en la gestió de les prestacions ja que hi pot haver una incorporació de béns al servei que al mateix temps permetrà una adaptació més àgil a les noves prestacions.

En el cas de la gestió indirecta, és previsible que aquestes economies d'escala vinguin derivades del seu volum de prestacions de serveis similars en altres àmbits de gestió, els quals li poden permetre obtenir preus d'alguns serveis més competitius.

En qualsevol cas, aquestes economies d'escala que es poden produir en la gestió indirecta i que es tradueixen en una major eficiència en la prestació del servei, només seran útils a l'administració i el servei si es poden traslladar a la tarifa que acaba pagant l'usuari. En cas contrari, aquestes economies d'escala només acaben revertint en el propi gestor privat, incrementant el seu benefici.

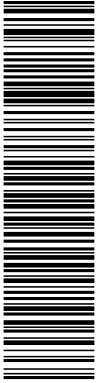
7.7.5 Cànon del servei o contraprestació similar

Molts contractes de concessió han incorporat l'abonament d'un cànon per part del concessionari a l'ens concedent. En molts casos, es troba als estudis de tarifes la recuperació d'aquest cànon per part del concessionari, bé sigui com cost anual (cas en què el cànon es satisfaci anualment, estant referenciat normalment al volum d'aigua facturat en el servei), bé sigui com una amortització del mateix (cas en què el cànon s'abonava a l'inici de la concessió, pel que el concessionari es cobra uns interessos pel seu avançament); o bé siguin ambdues coses (quan existeix cànon a l'inici del contracte més canons anuals).

En el cas de gestió directa, aquest concepte seria possible entès com una contraprestació de l'operador vers l'Administració per la prestació de determinats serveis o per la cessió d'actius o drets sobre els mateixos.

Cal destacar que en ambdós casos, tant el cànon com la contraprestació pels serveis, han de ser finalistes, pel que han de redundar directament en el cicle integral de l'aigua.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 41 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE566C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

8. COMPARATIVA A NIVELL QUANTITATIU DE LES FORMES DE GESTIÓ

En aquest capítol es realitza la comparativa de les formes de gestió directa i indirecta, de manera general, sense entrar a distingir entre les diferents alternatives possibles dins de cadascuna d'elles. Per aquest motiu, en la gestió directa es consideraran bàsicament les formes de gestió personificades, donat que són les que tenen una assignació d'algunes despeses majors, i d'aquesta manera s'abastarà un marc de comparació més genèric.

Per procedir a la comparativa de les formes de gestió directa i indirecta d'acord amb els costos a incloure en l'expedient de tarifes dels respectius municipis s'ha partit de la següent informació:

- Últim estudi de tarifes aprovat dels diferents municipis
- Memòries econòmiques i/o comptes d'explotació més recents, en els casos que es disposin
- Auditories o informes tècnics d'anàlisi dels serveis, en els casos que es disposin
- Anàlisi preliminar d'inversions o plans directores, en els casos en que es disposin

En base a la informació disponible dels diferents municipis objecte d'anàlisi s'ha procedit a la construcció del model econòmic, projectant les magnituds fins a l'any base que s'ha considerat per tots els municipis analitzats, essent aquest el 2022.

Primerament es descriuen les hipòtesis tingudes en compte pels càlculs, posteriorment es presenta un resum de l'anàlisi feta per cadascun dels municipis analitzats en el que es presenta el detall de les principals partides de cost i consideracions tingudes en compte per cadascun d'ells, i finalment el resum dels càlculs realitzats i els resultats obtinguts de manera agregada.

8.1 Hipòtesis considerades

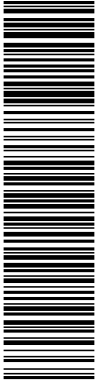
8.1.1 Escenaris considerats

L'anàlisi comparativa es fa diferenciant dos escenaris de càlcul:

- Escenari 1: Sense considerar inversions
- Escenari 2: Considerant inversions

D'aquesta manera es podrà tenir una primera comparativa només considerant els costos d'explotació del servei, sense l'efecte de les inversions que poden ser de diferent ordre en els diferents serveis, i un altra considerant-lo.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 42 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_0087F349DBE56C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

En qualsevol cas, també cal tenir en compte que el fet que un municipi pugui necessitar major volum d'inversions pel fet que les seves instal·lacions es trobin en pitjors condicions o bé manquin algunes inversions concretes per tenir major garantia de recurs, pot tenir una repercussió en els costos d'explotació del servei, donat que molt probablement algunes partides seran superiors a les que es podrien obtenir, com per exemple les de compra d'aigua perquè hi haurà més volum de pèrdues, materials de conservació i treballs de tercers perquè hi haurà major volum de reparacions, entre d'altres.

Tot i que també cal tenir en compte que els costos d'explotació del servei es veuen condicionats per les característiques del municipi, donat que si hi ha una xarxa molt extensa degut a una gran disseminació dels habitatges en el territori i amb diferències de cota importants -que originen diferències de pressió significatives-, els costos de gestió acostumen a ser més elevats que en els casos d'una distribució compacta de blocs d'habitatges.

Donat que, com s'indicarà més endavant, el volum d'inversions considerades es manté en línia amb l'actual això farà que la inclusió o no de les inversions considerades tingui poc impacte en el cost unitari del servei resultant.

De manera que, d'acord amb l'indicat, probablement aquesta comparativa de valorar el cost unitari considerant o no inversions no oferirà informació rellevant, però es mostra en qualsevol cas perquè és un exercici que es considera interessant d'analitzar, també de manera continuada en el futur.

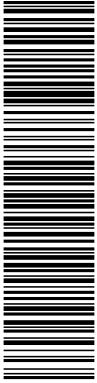
8.1.2 Hipòtesis generals en relació als costos del servei

Les magnituds generals considerades han estat les següents:

- IPC: Evolució amb dades reals fins al 2021 i projectat en un 1,0% constant en el futur
- Habitants: Dades reals INE i projectant a futur d'acord amb el valor real mitjà d'increment d'habitants en el període 2010-2020
- Usuaris: Calculats en base al nombre d'habitants, prenent com a invariable el darrer rati disponible d'habitants/ usuaris
- Volums: Prenent els valors del darrer estudi de tarifes o darreres dades disponibles, i fent evolucionar la seva variació d'acord amb l'increment d'habitants. Es manté la proporció pel que fa a volums comprats, de fonts pròpies, municipals, registrats i facturats
- Rendiment: Es manté l'última dada disponible de rendiment i no es preveuen variacions en el període analitzat
- Tarifa mitjana: Cada municipi disposa de la seva tarifa mitjana independent de la resta i es manté aquesta separació en el futur

Les partides de cost objecte d'anàlisi són les que es relacionen tot seguit:

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 43 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 G\N\84-V257L-BAA15_00897F349DBE566C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



- Costos d'explotació del servei (els que es recullen en els estudis de tarifa respectius):

- Personal
- Energia elèctrica
- Compra d'aigua
- Materials de conservació i manteniment
- Treballs de tercers
- Tractament (anàlisis i reactius)
- Vehicles
- Impostos i taxes
- Despeses administratives i generals

SUBTOTAL COSTOS D'EXPLOTACIÓ DEL SERVEI

- Retribució de la gestió

TOTAL COSTOS D'EXPLOTACIÓ DEL SERVEI

- Ingressos no tarifaris

TOTAL COSTOS TARIFARIS DEL SERVEI

En el cas de partides de cost que en el nou model s'entén que han de tenir criteris i preus comuns en tots els serveis, com per exemple el dels preus de les anàlisis d'aigua, s'han unificat els preus en la franja inferior dels que actualment s'estan aplicant en els diferents estudis de tarifes aprovats.

Es descriuen a continuació les diferències principals que s'identifiquen en els casos de gestió indirecta i directa en algunes d'aquestes partides de cost objecte d'anàlisi.

8.1.3 Hipòtesis generals en relació a les inversions

Amb la informació disponible dels diferents municipis no es preveuen grans inversions a curt termini.

S'aprecien rendiments de la xarxa correctes en la major part dels municipis que s'analitzen, majoritàriament per sobre del 80%, i amb un valor mitjà de rendiment de tots aquests serveis del 81,5%, el que és un bon indicador a tenir en compte a l'hora de valorar les inversions necessàries. Cal tenir en compte que els municipis de Corbera de Llobregat i Cervelló tenen uns rendiments de xarxa significativament més baixos, pel que caldrà afrontar un volum d'inversions més significatiu una vegada es tinguin redactats i aprovats els plans directores corresponents, però aquest detall no es disposa a l'inici.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 44 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE566C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



D'aquesta manera, s'estableix un criteri d'execució d'inversions en línia amb l'actual, de manera que permeti mantenir l'antiguitat de la xarxa i instal·lacions, pel que en la hipòtesi considerada el volum d'inversions considerat podrà ser absorbit per les tarifes actualment aprovades en els diferents municipis.

El volum d'inversions considerat pels diferents municipis és el que s'indica a la Taula 3:

INVERSIONS CONSIDERADES	2022
Sant Cugat del Vallès	1.568.775
Ripollet	293.515
Corbera de Llobregat	295.000
Cervelló	110.000
Sant Andreu de la Barca	175.000
Molins de Rei	341.110
Tiana	135.968
TOTAL INVERSIONS ESTIMADES	2.919.368

Taula 3: volum d'inversions considerat en l'estudi

No es preveuen despeses financeres donat que les inversions previstes es podran cobrir a través dels ingressos tarifaris anuals i es podran executar en cadascuna de les anualitats corresponents, sense que calgui abordar un volum significatiu d'inversions a l'inici.

Adicionalment, cal tenir en compte que durant el període de gestió de 5 anys que s'ha considerat es recomana la realització dels plans directors en els diferents municipis, per tal d'establir les inversions necessàries a futur, d'acord amb el coneixement de major detall que es pugui obtenir dels diferents serveis, i també en la línia de mantenir uns criteris de gestió i objectius compartits en tots els serveis del cicle integral de l'aigua de l'àmbit metropolità.

8.1.4 Hipòtesis específiques de la gestió indirecta

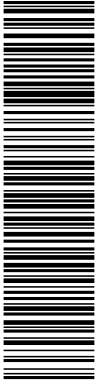
No es preveuen diferències en els costos derivades d'economies d'escala en la gestió indirecta respecte de la directa, donat que no es disposa de cap referència fiable que així ho suporti.

En qualsevol cas, i com s'ha mencionat en l'apartat 7.7.4., aquestes economies d'escala, en el cas que existissin, només són útils pel servei si el seu efecte s'acaba traslladant a la tarifa, disminuint-la. En cas contrari, únicament ofereixen major marge de benefici pel gestor privat, però no pel servei, pel que no és pertinent tenir-les en compte.

De la mateixa manera, i en cas d'existir, és de preveure que la gestió directa també se'n podrà beneficiar en la contractació d'alguns serveis.

Així, si per exemple s'analitzen les subcontractacions de treballs a tercers, per la seva naturalesa la gestió directa traurà a licitació aquest tipus de contractacions (tipus de contractació molt fragmentada i lligada a la localitat), i es podran obtenir preus de mercat igual de competitiu als que pugui assolir la gestió indirecta, posant en competència, en el cas de la

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 45 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_0087F349D8E56C70856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

gestió directa, els diferents operadors de mercat i empreses locals que ofereixen els diferents tipus de serveis que es poden precisar.

En el cas de les subcontractacions a tercers en la gestió indirecta, a més, cal tenir en compte que d'acord amb l'Auditoria de contrast del servei de Sant Cugat del Vallès, en l'apartat d'auditoria de comptes redactat pel Despatx i gabinet d'auditoria SL, s'identifica un grau de subcontractació a empreses vinculades amb el concessionari que oscil·la entre el 44% i el 70% en el període 2012 a 2016 (aquesta Auditoria de contrast s'analitza en el punt 8.2.1.3.). No es té constància de la garantia que els costos de transferència aplicats s'ajustin a preus de mercat pels serveis contractats, ni que aquests se situarien en la franja baixa, assimilable al preu d'adjudicació, en el cas d'haver-se fet una licitació.

Amb tot l'anterior, i a manca de major detall justificatiu, es considera que no hi haurà diferències de cost associades a economies d'escala en les diferents formes de gestió, directa i indirecta (en qualsevol cas, en la gestió indirecta es recomana que el plec de condicions disposi la possibilitat de poder exercir un cert control sobre els costos de transferència amb empreses vinculades i altres subcontractacions importants, per tal d'evitar que aquests es puguin allunyar de l'òptim dels preus de mercat que la gestió directa sí podrà assolir, i que probablement la gestió indirecta haurà ofert en el moment de la licitació, en el que hi ha competència pel mercat entre diferents operadors).

Pel que fa a les despeses indirectes del concessionari que s'apliquen al contracte és difícil poder valorar la seva magnitud només de la consulta dels expedients de tarifes aprovats. De totes maneres, en l'Auditoria de contrast de Sant Cugat sí s'han identificat aquestes despeses indirectes del concessionari en el contracte, amb detall de les partides on es troben incloses. En concret, s'identifiquen despeses indirectes en les següents partides:

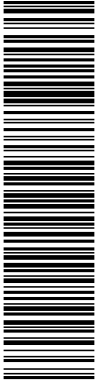
- Despeses indirectes de personal (assignades dins de la partida de despeses administratives i generals)
- Despeses indirectes dins de la partida de transports
- Despeses indirectes dins de la partida d'administratives i generals

Es prenen els percentatges inclosos en aquesta auditoria com a referència, i es traslladen aquests percentatges a la resta de concessions que formen part d'aquesta anàlisi.

Donat que aquestes despeses indirectes ja venien contemplades dins de les despeses d'explotació i són atribuïbles directament al contracte, es mantenen en la gestió indirecta i no hi ha cap variació en aquestes partides de cost on s'inclouen. Però com es veurà més endavant, aquesta anàlisi sí serà útil en el cas de la gestió directa per fer una estimació dels costos d'estructura necessaris de l'empresa pública gestora del servei.

Adicionalment, tal i com s'ha esmentat anteriorment, s'ha pogut veure que habitualment en els casos de gestió indirecta es produeix un major cost en la supervisió dels serveis,

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 46 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



principalment per les majors dificultats en el seguiment d'algunes partides de cost, així com també, derivat dels recursos que s'han d'esmerçar per donar resposta a una litigiositat creixent.

Es preveu que aquesta diferència entre els costos de la gestió indirecta se situï al voltant de l'1-2% respecte dels ingressos del servei d'aigua. Prenent una hipòtesi conservadora, es prendrà un 1% per valorar aquesta diferència en els costos.

Retribució de la gestió

Tot i que en tots els estudis de tarifes dels municipis analitzats es parla del concepte de "retribució" del concessionari, en una gestió indirecta aquest concepte no és ajustat a la finalitat que se li dona. De fet, quan la llei de contractes parla de retribució no es refereix al marge que pot aplicar el concessionari sobre els costos del servei, sinó que directament es refereix als ingressos que percep el concessionari per la prestació del servei, que en el cas de la concessió són els propis ingressos tarifaris. De la retribució o ingressos tarifaris del concessionari cal descomptar-hi les diferents despeses d'explotació del servei i les inversions que han de ser assumides per aquest com a part fonamental del seu contracte. Restades aquestes despeses de la retribució, o ingressos tarifaris del concessionari, finalment s'obté el resultat de la gestió que en principi serà positiu i s'hauria d'aproximar al marge de despeses generals i benefici industrial previst en l'estudi de tarifes, però donat que el concessionari gestiona el servei sota el principi del risc i ventura, el fet d'assumir el risc de la gestió pot produir que les previsions fetes pel concessionari no es compleixin i la concessió incorri en pèrdues sense que el concessionari pugui reclamar aquest benefici o "retribució" esperada. De la mateixa manera, el concessionari pot tenir un resultat superior al previst i en aquest cas l'administració no li pot reclamar aquesta diferència addicional al benefici o "retribució" esperada.

Així, la "retribució" com a tal que s'indica en els respectius estudis de tarifes s'ha d'entendre com un marge. I aquest marge es desglossa en la suma del marge de despeses generals més el marge de benefici industrial.

El marge de despeses generals correspon amb la contribució que el concessionari assigna al contracte de la seva estructura que no forma part de les despeses atribuïbles directament o indirecta al servei i que aquest tindrà independentment de que gestioni o no el servei. Aquest marge es calcularà sobre el total de despeses d'explotació del servei, descomptant la compra d'aigua i algunes despeses concretes que no té sentit retribuir per diferents motius que es detallaran seguidament. El marge de despeses generals considerat és del 4%.

El marge de benefici industrial s'aplicarà sobre la totalitat de les despeses d'explotació, inclosa la compra d'aigua, i excloent també les despeses que s'han citat en el paràgraf anterior i es detallaran seguidament. El marge de benefici industrial considerat és del 6%.

D'aquesta manera, el marge conjunt (retribució de la gestió) que es considera és del 10% sobre les despeses d'explotació, excloent les despeses indicades, i un 6% sobre la compra d'aigua.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 47 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15-00897F349DBE5656C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>



Les despeses sobre les que es considera que no té sentit aplicar retribució de la gestió són les que s'indiquen a continuació:

- Cànon de l'aigua sobre pèrdues
- Cànon de l'aigua sobre cabals captats de fonts pròpies (en alguns estudis de tarifes s'indica que la Comissió de Preus permet una retribució del 10% sobre aquest concepte, però es considera més adequat no considerar-la)
- Impostos i taxes (IAE, etc.)
- Cànon de concessió (en cas de que acabés existint, i que actualment sí s'està retribuïnt en alguna de les concessions analitzades)

Adicionalment, i en el cas de la gestió indirecta sota la modalitat d'empresa mixta, caldrà considerar la inclusió d'un cost associat al cànon de coneixement per tal que l'empresa mixta rebi suport o assistència per part del soci privat..

Es valora que el seu cost se situï al voltant del 3-5% respecte dels ingressos tarifaris associats al servei d'abastament d'aigua. Prenent una hipòtesi conservadora, es prendrà un 3% per valorar aquesta diferència en els costos.

Conclusió en el cas de gestió indirecta

En la gestió indirecta la prova de mercat on es posen en competència les diferents empreses que poden optar al contracte és en el moment de la licitació.

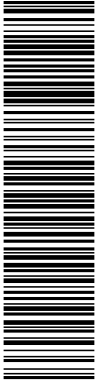
En la licitació es produeix l'ajust en costos i optimització de marges que poden oferir els diferents licitadors i que poden donar com a resultat una oferta d'adjudicació ajustada per l'administració concedent.

Com s'ha indicat, la tarifa és l'ingrés pel concessionari i la seva garantia per poder assolir el desitjat equilibri econòmic i financer del servei, malgrat que el concessionari se subjecti al principi de risc i ventura.

L'administració concedent procedeix a la revisió d'aquestes tarifes i dels costos que s'hi inclouen, però és complex exercir un control efectiu d'aquests costos, pel que no hi ha garantia que aquestes eficiències inicials beneficiïn a l'administració al llarg del temps, i es corre el risc que els costos del servei es puguin allunyar cada vegada més de la possible eficiència inicial en els anys successius de contracte.

De fet, el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Reglament de control intern del sector públic local omet en la seva redacció final la menció expressa com a part del sector públic local dels "Serveis prestats mitjançant les diferents formes previstes pel contracte de gestió dels serveis públics en el Text refós de la Llei de contractes del sector públic" que sí estava incorporada prèviament. Aquest fet no ajuda precisament a la garantia del control de les concessions per part de l'administració concedent i fa que en el cas de la gestió indirecta

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 48 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE566C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



s'hagi de precisar molt bé en la redacció dels plecs de clàusules el tipus de control econòmic i financer que es reserva l'administració concedent sobre el servei per evitar els conflictes que puguin sorgir, tot i que no deixa de que aquesta assumeixi un major risc de que pugui deixar de tenir en compte algun criteri que pugui ser necessari avaluar en el futur per garantir aquest control necessari.

8.1.5 Hipòtesis específiques de la gestió directa

En línia amb el volum de costos indirectes identificats en l'Auditoria de contrast de Sant Cugat del Vallès s'estima que el volum de despeses indirectes és equivalent al 9% sobre les despeses d'explotació, exclosa la compra d'aigua. Aquest és el percentatge que s'aplica per determinar les despeses d'estructura de l'empresa pública, des d'on se centralitzaran algunes de les tasques que donaran suport als diferents municipis que formin part del servei.

En quant al marge de despeses generals, en els models de gestió directa no pren massa sentit donat que totes les despeses del servei ja queden incloses en les partides anteriors de despeses de gestió, i entre elles s'ha definit com una partida de despesa identificable el cost de l'estructura de l'empresa pública que s'encarregarà de la gestió dels diferents municipis que s'integrin dins d'aquest model de gestió. De totes maneres, tal i com ja s'ha indicat prèviament, sí que s'aplicarà un marge de despeses generals entès aquest com un coeficient de seguretat per capitalitzar el servei davant possibles eventualitats que puguin produir-se, però sense cap finalitat de lucre, sinó únicament amb l'objectiu de garantir l'equilibri o superàvit del mateix, en la línia d'ajudar a l'administració titular el compliment del principi d'estabilitat pressupostària regulat a la LOEPSF.

No es considera retribució de la gestió en la gestió directa.

Aleshores, en el cas que el servei assoleixi situació de superàvit aquest podrà tenir un retorn en el propi servei, ja sigui en forma de reducció de deute, realització d'inversions o fins i tot en reducció de la tarifa.

8.1.6 Resum de les hipòtesis considerades

A la Taula 4 es mostra el resum de les hipòtesis considerades indicant les diferències principals entre els diferents model de gestió:

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 49 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-00887F349DBE566C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



RESUM DESPESES SERVEI AIGUA	GESTIÓ DIRECTA	GESTIÓ INDIRECTA
Personal	No hi ha diferències	
Energia elèctrica		Eficiència: Estalvi 10%
Compra d'aigua	No hi ha diferències	
Materials conservació		Eficiència: Estalvi 10%
Treballs de tercers	No hi ha diferències	
Tractament	No hi ha diferències	
Transports	No es consideren els costos indirectes del concessionari	
Impostos i taxes		
Administratives/ Generals	No es consideren els costos indirectes del concessionari	
Despeses Estructura Gestió Directa	S'inclou una estructura d'empresa pública	No aplica
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ		
Inversions anuals estimades	No hi ha diferències	
Despeses financeres	No hi ha diferències	
Marge Despeses Generals	4%	4%
Marge Benefici Industrial	No aplica	6%
TOTAL ALTRES DESPESES		
Ingressos no tarifaris		
TOTAL DESPESES A TARIFA		

Taula 4: Hipòtesis considerades en el càlcul dels costos en ambdós models de gestió

8.2 Anàlisi dels diferents municipis

Seguidament es presenta un resum de la documentació analitzada dels diferents municipis i estimacions de càlcul efectuades per cadascun d'ells.

Es presenten les hipòtesis de càlcul en l'Escenari 2 en el qual es contempen inversions, per tenir d'aquesta manera tota la informació agregada i que cal considerar a l'hora de realitzar l'estudi de tarifes. I en l'apartat 7.3 es presentarà el resum del càlcul dels costos de tots els municipis diferenciant els dos escenaris de càlcul indicats, amb i sense inversions.

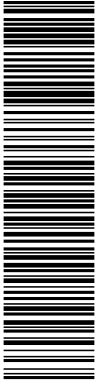
S'inicia l'anàlisi pel municipi de Sant Cugat del Vallès, donat que un dels documents aportats, l'Auditoria de contrast citada amb anterioritat, dona una informació rellevant que es tindrà en compte per la resta dels municipis analitzats, els quals tots ells es gestionen de forma indirecta a través de contractes de concessió o bé d'arrendament de serveis.

8.2.1 Sant Cugat del Vallès

El servei d'abastament domiciliari d'aigua del municipi de Sant Cugat del Vallès es gestiona en règim de concessió per part de l'empresa Sorea, amb contracte signat en data 12 de juny de 1974 per un termini de 45 anys.

El contracte inicial fou adjudicat a "SAUR, Sociedad de abastecimientos urbanos y rurales, SA", del grup Agbar. Posteriorment el 23 de setembre de 1997 després d'un procés de fusió, l'empresa titular de la concessió administrativa va passar a ser la Sociedad Regional de Abastecimiento de Aguas, SA (SOREA) que és l'actual.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 50 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE5656C79856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

Per tant el contracte finalitzava el dia 12 de juny de 2019.

En data 7 de maig de 2019 en acord de Ple de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, es va aprovar la continuïtat de la prestació del servei públic d'abastament d'aigua potable de Sant Cugat del Vallès. En aquest acord es donava continuïtat en la prestació del servei a l'empresa SOREA fins que no es disposés del nou prestador del servei públic amb un termini màxim de dos anys a comptar a partir de l'endemà de la data d'adopció d'aquest acord i que va finalitzar el 6 de maig de 2021.

El Ple municipal en data 19 d'abril de 2021, va aprovar el segon acord per a la continuïtat en la prestació del servei públic d'abastament d'aigua al municipi fins l'assumpció del mateix per part de l'AMB i per un període no superior a 2 anys.

L'anàlisi dels costos a incloure en l'expedient de tarifes del servei de Sant Cugat, tenint en compte models de gestió directa i indirecta, es fa en base a la documentació del servei disponible i aportada per l'ajuntament, de la que es destaca:

- Estudi justificatiu de tarifes per a l'exercici 2015
- Memòria econòmica servei d'aigua 2019
- "Auditoria de contrast, diagnosi tècnic, de gestió i econòmica del Servei municipal d'abastament d'aigua potable per la liquidació de la concessió vigent", de juliol 2018 encarregada a Heras Enginyers SL, i en la que també hi participen Despatx i gabinet d'auditoria SL, i l'advocada Montserrat Presas (en aquesta Auditoria de contrast hi figura informació econòmica dels anys 2012 a 2016 realitzada per Despatx i gabinet d'auditoria SL)

Seguidament es presenta de manera resumida l'anàlisi dels diferents costos i s'indiquen els aspectes principals que s'han tingut en compte, i posteriorment el resum dels costos justificatius de les tarifes del servei que s'han calculat tant pel tipus de gestió directa com indirecta.

8.2.1.1 Ingressos

En els càlculs realitzats no s'ha plantejat una proposta de modificació de tarifes i s'han mantingut les tarifes vigents i hipòtesis de volums facturats, de manera que el volum d'ingressos previstos es manté en línia amb l'actual.

La previsió d'ingressos per a l'any base, contraposada en paral·lel amb la de referència es mostra a la Taula 5:

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 51 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-40B87F349DBE566C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



Font INGRESSOS	Estudi Tarifes 2015		Memòria	Previsió
	Referència 07/13-06/14	Previsió 2015	Memòria 2019	ANY 0 2022
Venda d'aigua	10.923.484	11.724.380	12.107.986	12.790.937
Conservació comptadors				450.664
Drets de connexió				232.421
Diversos	509.780	588.508	690.455	14.950
TOTAL INGRESSOS	11.433.264	12.312.888	12.798.441	13.488.973

Taula 5: previsió d'ingressos tarifa Sant Cugat del Vallès

Els ingressos seran els mateixos independentment de la forma de gestió que s'acabi portant a terme.

En l'estudi de tarifes i la memòria del 2019 no hi ha detall de com estan distribuïts els ingressos no tarifaris, però aquest detall sí que es presenta en l'Auditoria de contrast i mostra els següents percentatges en el període 2012 a 2016 (Taula 6):

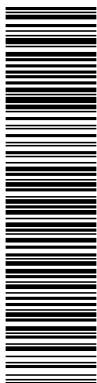
Font INGRESSOS	Auditoria de contrast				
	2012	2013	2014	2015	2016
Conservació comptadors	64,1%	86,3%	92,5%	73,4%	80,6%
Drets de connexió	32,6%	11,6%	4,2%	25,1%	17,8%
Diversos	3,4%	2,2%	3,3%	1,5%	1,6%

Taula 6: previsió d'ingressos no tarifaris. Sant Cugat del Vallès

El repartiment dels ingressos no tarifaris es mostra a nivell indicatiu i no té efectes sobre els càlculs que es realitzen en cap dels municipis analitzats.

8.2.1.2 Resum despeses d'explotació

En les taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2015 i memòria econòmica 2019, diferenciant pels tipus de gestió directa (Taula 7) i indirecta (Taula 8):



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688.G\N84-V257L-BAA15.0087F340DBE56C70B5077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ DIRECTA Font	ET 2015		Memòria	Previsió
	Referència 07/13-06/14	Previsió 2015	Real 2019	ANY 0 2022
RESUM DESPESES SERVEI AIGUA				
Personal	1.162.127	1.169.100	1.172.517	1.191.348
Energia elèctrica	50.757	50.451	50.367	50.920
Compra d'aigua	4.920.957	5.181.876	5.191.171	5.305.154
Materials conservació	134.877	135.686	162.961	164.751
Treballs de tercers	738.477	742.908	672.988	680.377
Tractament	53.445	53.987	48.398	46.046
Transports	139.994	140.521	96.777	69.118
Impostos i taxes	381.513	400.810	403.663	256.832
Administratives/ Generals	343.068	331.428	392.344	143.501
Estructura Model Públic				234.260
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	7.925.215	8.206.767	8.191.186	8.142.307
Fons de reposició i amortització	612	612	612	
Fons de reversió	2.634.638	2.853.344	2.853.344	
Retribució de la gestió	741.979	760.838	757.361	
Retribució de la inversió	701.576	492.814	44.685	
Inversió anual estimada				1.568.775
Marge Despeses Generals				103.213
Marge Benefici Industrial				0
TOTAL DESPESES	12.004.020	12.314.375	11.847.188	9.814.295
Ingressos no tarifaris	-509.780	-588.508	-690.455	698.036
TOTAL DESPESES A TARIFA	11.494.240	11.725.867	11.156.733	9.116.259
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,7971	1,8236	1,6650	1,3086
INGRESSOS TARIFARIS	10.923.484	11.724.380	12.107.986	12.790.937
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-570.756	-1.487	951.253	3.674.678
TARIFA MITJANA		1,8234	1,8070	1,8360

Taula 7: càlcul de costos pel cas de Sant Cugat del Vallès. Gestió directa

GESTIÓ INDIRECTA Font	ET 2015		Memòria	Previsió
	Referència 07/13-06/14	Previsió 2015	Real 2019	ANY 0 2022
RESUM DESPESES SERVEI AIGUA				
Personal	1.162.127	1.169.100	1.172.517	1.191.348
Energia elèctrica	50.757	50.451	50.367	50.920
Compra d'aigua	4.920.957	5.181.876	5.191.171	5.305.154
Materials conservació	134.877	135.686	162.961	164.751
Treballs de tercers	738.477	742.908	672.988	680.377
Tractament	53.445	53.987	48.398	46.046
Transports	139.994	140.521	96.777	97.745
Impostos i taxes	381.513	400.810	403.663	256.832
Administratives/ Generals	343.068	331.428	392.344	396.652
Estructura Model Públic				0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	7.925.215	8.206.767	8.191.186	8.189.824
Fons de reposició i amortització	612	612	612	
Fons de reversió	2.634.638	2.853.344	2.853.344	
Retribució de la gestió	741.979	760.838	757.361	
Retribució de la inversió	701.576	492.814	44.685	
Inversió anual estimada				1.568.775
Marge Despeses Generals				105.114
Marge Benefici Industrial				448.500
TOTAL DESPESES	12.004.020	12.314.375	11.847.188	10.312.213
Ingressos no tarifaris	-509.780	-588.508	-690.455	698.036
TOTAL DESPESES A TARIFA	11.494.240	11.725.867	11.156.733	9.614.177
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,7971	1,8236	1,6650	1,3800
INGRESSOS TARIFARIS	10.923.484	11.724.380	12.107.986	12.790.937
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-570.756	-1.487	951.253	3.176.760
TARIFA MITJANA		1,8234	1,8070	1,8360

Taula 8: càlcul de costos pel cas de Sant Cugat del Vallès. Gestió indirecta

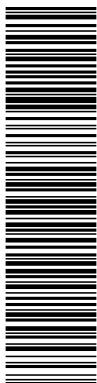
Com es pot apreciar, el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 1,3086 €/m³ i 1,3800 €/m³ respectivament.

Principalment, la diferència ve marcada pel fet que en la gestió indirecta sí s'aplica un 6% de retribució de la gestió sobre la compra d'aigua, en línia amb el que s'està considerant actualment en el servei, quan en la gestió directa no es té en compte cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

A més, en el cas del municipi de Sant Cugat del Vallès, traslladable a la major part de la resta dels municipis analitzats, el cost de la compra d'aigua té un pes molt significatiu en el conjunt de les despeses d'explotació, donat que s'adquireix el 100% de l'aigua subministrada al municipi (el cost de la compra d'aigua representa aproximadament el 63% del total de les despeses d'explotació justificades).

El percentatge del 6% de retribució de la gestió considerat es troba totalment en línia amb el que ara s'està aplicant en totes aquestes concessions. Es podria considerar la reducció d'aquest marge, però no sembla coherent plantejar-la des del punt de vista de l'administració, ja que és una hipòtesi realista i ajustada a la realitat actual en tots els contractes analitzats, i a





més, cal tenir en compte que aquesta retribució de la gestió industrial li serveix de cobertura del risc al concessionari en front a possibles eventualitats que el podrien posar en una situació de dèficit en el servei, i que no podria reclamar donat que com s'ha indicat la seva gestió se subjecta al principi de risc i ventura.

8.2.1.3 Auditoria de contrast de Sant Cugat del Vallès

Aquesta Auditoria de contrast ofereix un conjunt d'informació rellevant de major detall que aquella que es desprèn de l'anàlisi dels estudis de tarifa i la memòria econòmica del 2019.

Es mostra en la Taula 9 el resum dels comptes d'explotació dels anys 2012 al 2016 que es mostren en aquesta Auditoria de contrast (no s'incorpora el 2017 perquè posteriorment hi manca el detall que s'ofereix en els anys anteriors en l'anàlisi d'alguna de les partides):

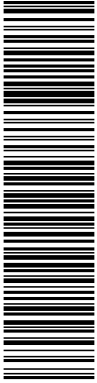
Font	Auditoria Heras - Memòries SOREA					
	ET 2015 Previsió 2015	2012	2013	2014	2015	2016
RESUM DESPESES SERVEI AIGUA						
Personal	1.169.100	1.165.633	1.162.961	1.153.896	1.162.029	1.115.764
Energia elèctrica	50.451	54.630	52.484	52.470	48.648	47.141
Compra d'aigua	5.181.876	3.079.656	4.799.710	4.966.103	5.302.258	5.220.388
Materials conservació	135.686	120.629	129.977	188.146	137.059	154.247
Treballs de tercers	742.908	716.730	722.396	720.107	802.604	786.777
Tractament	53.987	38.367	44.084	40.977	35.932	44.648
Transports	140.521	114.563	107.244	117.790	110.193	105.468
Impostos i taxes	400.810	350.834	374.471	372.108	400.273	399.677
Administratives/ Generals	331.428	371.961	408.307	389.119	369.767	363.668
Estructura Model Públic						
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	8.206.767	6.013.003	7.801.634	8.000.716	8.368.763	8.237.778
Fons de reposició i amortització	612	612	612	612	612	612
Fons de reversió	2.853.344	2.423.422	2.479.261	2.647.221	2.853.344	2.853.344
Retribució de la gestió	760.838	625.635	736.557	749.609	773.385	761.600
Retribució de la inversió	492.814	876.583	863.847	689.565	492.814	321.296
Inversió anual estimada						
Marge Despeses Generals						
Marge Benefici Industrial						
TOTAL DESPESES	12.314.375	9.939.255	11.881.911	12.087.723	12.488.918	12.174.630
Ingressos no tarifaris	-588.508	602.690	451.226	437.771	579.179	531.581
TOTAL DESPESES A TARIFA	11.725.867	9.336.565	11.430.685	11.649.952	11.909.739	11.643.049
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,8236	1,3465	1,7888	1,9251	1,8034	1,7550
INGRESSOS TARIFARIS	11.724.380	9.197.937	10.655.474	10.683.909	11.848.721	11.861.702
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-1.487	-138.628	-775.211	-966.043	-61.018	218.653
TARIFA MITJANA	1,8234	1,3265	1,6675	1,7655	1,7941	1,7880

Taula 9: resum dels comptes d'explotació dels anys 2012 al 2016. Sant Cugat del Vallès

Aquesta auditoria fa una anàlisi de la justificació de les diferents partides i del detall de la informació aportada, que necessàriament ha hagut d'estar aportada pel concessionari. És rellevant la referent a despeses indirectes dins dels costos d'explotació del servei, i també el volum de subcontractacions a empreses vinculades amb el concessionari en el conjunt de la partida de treballs de tercers i la compra de materials

Es mostra en la Taula 10 el resum de despeses indirectes que es justifiquen en aquesta Auditoria de contrast pels anys 2012 a 2016:

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 55 de 80	SIGNATURES ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE566C7985077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

DESPESES INDIRECTES IMPUTADES	2012	2013	2014	2015	2016
Personal estructura DZ i DT	133.293	112.965	128.272	152.562	153.913
Vehicles DZ (23,38%)	5.831	10.638	13.734	19.164	23.752
Vehicles DT (9,75%)	5.189	7.070	6.496	7.192	7.136
Administratives DZ	89.356	100.559	101.793	84.601	62.929
Administratives DT	6.063	20.805	26.456	23.850	17.000
TOTAL DESPESES INDIRECTES IMPUTADES	239.732	252.037	276.751	287.369	264.729
% costos explotació sense compra d'aigua	8,2%	8,4%	9,1%	9,4%	8,8%

Taula 10: despeses indirectes. Sant Cugat del Vallès

Sense tenir en compte la compra d'aigua, les despeses indirectes representen aproximadament el 9% del conjunt de les despeses d'explotació del servei.

S'identifica que aquests costos estan interioritzats dins de les partides de vehicles i de despeses administratives i generals, segons es mostra en les dues taules següents:

TRANSPORTS	2012	2013	2014	2015	2016
Vehicles explotació - Directes	103.543,00	89.536,00	97.559,00	83.837,00	74.579,00
Vehicles DZ (23,38%)	5.831,00	10.638,00	13.734,00	19.164,00	23.752,00
Vehicles DT (9,75%)	5.189,00	7.070,00	6.496,00	7.192,00	7.136,00
TOTAL Despesa vehicles	114.563,00	107.244,00	117.789,00	110.193,00	105.467,00
% vehicles INDIRECTES	9,6%	16,5%	17,2%	23,9%	29,3%

Taula 11: despeses de transport

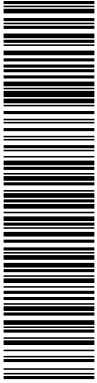
DESPESES ADMINISTRATIVES I GENERALS	2012	2013	2014	2015	2016
Administratives Sant Cugat	144.592	183.094	141.763	117.950	132.555
Administratives DZ	89.356	100.559	101.793	84.601	62.929
Administratives DT	6.063	20.805	26.456	23.850	17.000
TOTAL Administratives	240.011	304.457	270.012	226.401	212.483
TOTAL Personal indirecte	133.293	112.965	128.272	152.562	153.913
TOTAL Despeses Administratives i Generals	373.304,01	417.422,43	398.283,79	378.962,60	366.396,43
% Despeses indirectes dins de Generals	61,3%	56,1%	64,4%	68,9%	63,8%

Taula 12: despeses administratives i generals

D'acord amb el que indica l'Auditoria de contrast, "aquestes despeses s'imputen a cada municipi repartides en funció del percentatge que representa el nº de clients/abonats del municipi respecte del total de clients/abonats de la direcció de zona i de la direcció territorial corresponent" (no s'entra a valorar si aquest criteri és ajustat al que el concessionari va oferir en la seva oferta inicial o bé si ha pogut canviar al llarg del temps i això pot haver tingut alguna afectació en els costos del servei).

Es prenen de referència els percentatges de l'any 2016 i que es traslladaran a la resta de concessions dels serveis analitzats per tal de determinar el volum de despeses indirectes de cadascun d'ells (és previsible que els criteris aplicats per Sorea en la concessió de Sant Cugat del Vallès siguin directament traslladables a la resta de concessions de Sorea que formen part

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 56 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-0087F349DBE56C7085077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

de l'abast de l'anàlisi realitzada. I pel cas de les dues concessions d'Aqualia, donat que el detall d'informació és poc precís, es considera que pot ser una mesura prou aproximada).

En el cas de la gestió directa l'assignació de despeses indirectes com a tal no té sentit, i en el seu lloc caldrà comptar amb l'assignació d'una estructura de l'empresa pública que prestarà el servei. De cares al càlcul i assignació d'aquesta estructura, i en línia amb el volum de costos indirectes identificats en el cas de la gestió indirecta, es calcularà el cost d'estructura prenent el 9% sobre la totalitat de les despeses d'explotació descomptada la compra d'aigua.

L'Auditoria de contrast també exposa el volum de contractacions a empreses vinculades dins del conjunt de la partida de treballs de tercers com segueix (el subratllat és nostre):

"Les despeses de treballs a tercers corresponen pròpiament a treballs subcontractats i s'ha verificat amb la revisió de les factures que justifiquen aquestes despeses. Aquests treballs corresponen en la seva major part a factures que corresponen als treballs efectuats pels proveïdors no del grup; Taqoinsa, Sercen, Segarra, P.A.S., S.L. i Mora entre altres de menor import. Únicament en aquest apartat figuren algunes factures del proveïdor del grup Logistium Servicios Logísticos, S.A. per imports també no significatius.

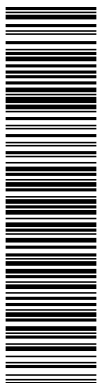
Les despeses d'informàtica, informàtica zona i direcció territorial, COC i CAC¹⁰ i formació corresponen en la seva totalitat a factures emeses per empreses del grup Sorea per serveis de suport informàtica, lectures de comptadors, facturació, gestió de cobrament, atenció al client i activitats formatives del personal.

Excepte les despeses de formació que corresponen a formació realitzada a nivell de direcció de zona i direcció territorial i per tant imputades en el percentatge corresponent, la resta de factures corresponen a factures per serveis realitzats exclusivament en el municipi de Sant Cugat, segons s'ha pogut dependre de la revisió de les corresponents factures.

Pel treball realitzat, podem concloure que les despeses pròpiament de manteniment de la xarxa són les de materials de conservació de l'epígraf anterior i una part de les que s'inclouen en l'epígraf de treballs de tercers, mentre que la resta de les despeses incloses en aquest epígraf corresponen a altres serveis directes o indirectes de la concessió que són prestats per altres empreses del grup al que pertany la concessionària Sorea."

En la Taula 13 es mostra el detall d'aquestes despeses indicant en groc aquelles que s'indica que corresponen en la seva totalitat a proveïdors del grup Sorea, per tenir una referència del percentatge respecte del total que aquesta contractació suposa:

¹⁰ COC: Centre Operatiu Comercial; CAT: Centre d'Atenció al Client.



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE5656C7985077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home

TREBALLS DE TERCERS	2012	2013	2014	2015	2016	
Manteniment xarxa distribució i altres instal·lacions	332.647	218.658	223.155	345.560	439.748	
Neteja de dipòsits						
Manteniment GIS-Cartografia						
Informàtica	188.279	164.764	152.112	106.890	113.565	Empreses Grup Agbar
Servei de gestió d'ordres en terreny (GOT)						
Informàtica DZ i DT	7.900	0	0	0	0	
Treballs lectura, facturació i gestió bancària	151.866	306.323	321.419	318.609	210.480	Empreses Grup Agbar
Centre d'Atenció Telefònica						
PRL formació i gestió del coneixement	36.037	32.651	23.421	31.546	22.984	Empreses Grup Agbar
TOTAL Despesa Treballs tercers	716.729,00	722.396,00	720.107,00	802.605,00	786.777,00	
Subcontractacions a Empreses Grup Agbar	384.082	509.738	496.952	457.045	347.029	
% Respecte del Total	53,6%	69,7%	69,0%	56,9%	44,1%	

Taula 13: contractacions a empreses vinculades. Sant Cugat del Vallès

Amb el que s'aprecia que el volum de contractacions a empreses vinculades dins d'aquesta partida oscil·la del 44% al 70% en el període 2012 a 2016.

Pel que fa a la compra de materials, l'Auditoria de contrast també posa de manifest que la major part de les compres es fan a un proveïdor únic del grup, com es transcriu seguidament:

"La major part de les factures corresponen a factures emeses pel proveïdor del grup Logistium Servicios Logísticos, S.A.. Aquest proveïdor opera com a central de compres per tot el grup, el que permet obtenir unes millors condicions en preu i servei. El material és propietat d'aquest proveïdor i Sorea el té en dipòsit en el seu magatzem".

Es desconeix si els processos de contractació d'aquests serveis han posat en competència a més empreses en el mercat i si s'han pogut assolir els preus més competitius en favor del servei, cosa que sí es podria garantir si hi hagués un procés de contractació pública, que sí es produirà en el cas de la gestió directa per la contractació d'aquests serveis.

En qualsevol cas, no s'aplica cap tipus d'optimització d'aquesta partida ni diferències entre les formes de gestió directa i indirecta en l'anàlisi realitzada, malgrat que caldria fer un seguiment en major profunditat d'aquest tipus de contractacions en els contractes de concessió en curs, així com que en el cas de la gestió indirecta el plec de condicions permeti la garantia que es pugui fer el seguiment necessari, per tal de que les eficiències que es podrien produir en la licitació inicial del servei perdurin en els anys de contracte de la concessió i reverteixin de forma clara en el servei.

8.2.2 Ripollet

El municipi de Ripollet es gestiona sota forma d'arrendament de serveis amb contracte de data 2 d'octubre de 1968 per un període de 8 anys amb SAUR, i amb la possibilitat de pròrrogues tàcites per períodes similars de 8 anys.

La darrera pròrroga va finalitzar l'1 d'octubre de 2016, havent-se complert 48 anys de gestió continuats per part de la mateixa empresa, i no es va aplicar la pròrroga tàcita degut a que l'ajuntament va procedir a la denúncia del contracte dins del termini legalment establert a l'efecte.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 58 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 G\N\84-V\257L-BAA15_40887F34DDE566C79B56077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home

En aquests moments es disposa d'una situació transitòria per decidir la fórmula de gestió més adequada a aplicar en el municipi.

8.2.2.1 Ingressos

La darrera revisió de tarifes és de febrer 2016, i en l'expedient de tarifes es detallen els següents ingressos, sobre els que es fa la projecció dels mateixos a l'any base de l'anàlisi.

En aquesta justificació d'ingressos no s'identifica el detall dels ingressos no tarifaris. Així, no s'identifica quins corresponen a conservació de comptadors, que seran la majoria, de la resta corresponents a drets de connexió, connexions i d'altres diversos.

El resum dels ingressos és detalla a la Taula 14:

INGRESSOS	Previsió 2016	ANY 0 2022
Venda d'aigua	2.331.150	2.557.083
Conservació comptadors		
Drets de connexió		
Diversos	139.998	153.566
TOTAL INGRESSOS	2.471.148	2.710.650

Taula 14: previsió d'ingressos tarifa Ripollet

8.2.2.2 Resum despeses d'explotació

En les dues taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2016, diferenciant pels tipus de gestió directa (Taula 15) i indirecta (Taula 16):

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 59 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_40B87F349DBE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home

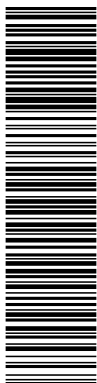


ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ DIRECTA		
Font	ET 2016	Previsió
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA	Previsió 2016	Previsió ANY 0 2022
Personal	409.155	426.602
Energia elèctrica	23.475	24.476
Compra d'aigua	1.134.662	1.153.014
Materials conservació	35.927	65.935
Treballs de tercers	220.886	209.256
Tractament	11.810	12.314
Transports	36.915	27.217
Impostos i taxes	16.395	53.171
Administratives/ Generals	99.326	37.466
Dèficit ATLL compra aigua	21.345	0
Estructura Model Públic		77.079
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	2.009.896	2.086.529
Financeres	26.873	
Fons de reposició i amortització	238.868	
Fons de reversió		
Inversió anual estimada		293.515
Marge Despeses Generals	195.555	35.214
Marge Benefici Industrial		0
TOTAL DESPESES	2.471.192	2.415.257
Ingressos no tarifaris	-139.998	153.566
TOTAL DESPESES A TARIFA	2.331.194	2.261.691
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,2937	1,1930
INGRESSOS TARIFARIS	2.331.150	2.430.552
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-44	168.861
TARIFA MITJANA	1,2937	1,2821

Taula 15: càlcul de costos pel cas de Ripollet. Gestió directa

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 60 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_0087F349D8E56C79B5077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadocs. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació per comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home

GESTIÓ INDIRECTA		
Font	ET 2016	Previsió
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA	Previsió 2016	ANY 0 2022
Personal	409.155	426.602
Energia elèctrica	23.475	24.476
Compra d'aigua	1.134.662	1.153.014
Materials conservació	35.927	65.935
Treballs de tercers	220.886	209.256
Tractament	11.810	12.314
Transports	36.915	38.489
Impostos i taxes	16.395	53.171
Administratives/ Generals	99.326	103.561
Dèficit ATLL compra aigua	21.345	0
Estructura Model Públic		0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	2.009.896	2.086.817
Financeres	26.873	
Fons de reposició i amortització	238.868	
Fons de reversió		
Inversió anual estimada		293.515
Marge Despeses Generals	195.555	35.225
Marge Benefici Industrial		113.562
TOTAL DESPESES	2.471.192	2.529.119
Ingressos no tarifaris	-139.998	153.566
TOTAL DESPESES A TARIFA	2.331.194	2.375.552
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,2937	1,2531
INGRESSOS TARIFARIS	2.331.150	2.430.552
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-44	55.000
TARIFA MITJANA	1,2937	1,2821

Taula 16: càlcul de costos pel cas de Ripollet. Gestió indirecta

Com s'aprecia el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 1,1930 €/m³ i 1,2531 €/m³ respectivament.

Principalment, com en el cas de Sant Cugat del Vallès, la diferència també ve marcada pel fet que en la gestió indirecta s'aplica un 6% de retribució de la gestió, i aquest marge també es considera sobre la compra d'aigua, en línia amb el que actualment ja s'està tenint en compte en el servei, quan en la que la gestió directa no s'aplica cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

8.2.3 Corbera de Llobregat

El servei municipal d'aigua de Corbera de Llobregat es gestiona en règim de concessió administrativa per Sorea des del 4 d'abril de 1989 i amb una durada per un període de 30 anys, prorrogables tàcitament per períodes de 10 anys fins arribar al màxim de 50 anys. Per tant el contracte va finalitzar el 3 d'abril de 2019 en no fer-se efectiva la possible pròrroga.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 61 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE566C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



El 30 de maig de 2018, l'Ajuntament va comunicar formalment a Sorea la no voluntat de prorrogar el contracte del servei d'abastament domiciliari d'aigua que finalitzava a l'abril de 2019.

El dia 1 d'abril de 2019 la Junta de Govern Local va aprovar la modificació i la pròrroga expressa del contracte per un any més, amb efectes del 5 d'abril de 2019, de la gestió del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable de Corbera de Llobregat.

Per Decret d'alcaldia de 26 de març de 2020, es va prorrogar expressament el contracte de gestió del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable per un any més, amb efectes 5 d'abril de 2020.

En data 16 de desembre de 2020 SOREA comunica a l'Ajuntament que, en data 15 de desembre de 2020 i amb efectes 1 de gener de 2021, han procedit a la transmissió d'una branca d'activitat integrada pels actius i passius de l'activitat del cicle integral de l'aigua que SOREA desenvolupa a Catalunya, a favor de la mercantil Sociedad General de Aguas de Barcelona SAU (AGBAR), ambdues empreses pertanyents al grup de societats Suez Spain SL, mitjançant contracte de compravenda en data 15 de desembre de 2020.

En data 30 de març de 2021 per Decret d'alcaldia es va prorrogar expressament el contracte de gestió del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable per un any més, amb efectes 5 d'abril de 2021.

8.2.3.1 Ingressos

Els ingressos que es detallen en el darrer expedient complet de revisió de tarifes a aplicar l'any 2016, en l'aprovació posterior d'abril 2016 derivada d'una addenda que es va signar al contracte, i també les condicions que es van acordar en el moment de la finalització del contracte el 5 d'abril de 2019 amb la pròrroga que es va establir, es resumeixen en la Taula 17, juntament amb la previsió que s'ha fet per l'any base de càlcul:

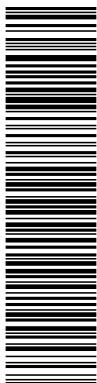
Font	Estudi Tarifes 2016		Pressupost aprovat		Previsió
	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	Aprovat 08/02/2016	Aprovat 05/04/2019	ANY 0 2022
Venda d'aigua	1.999.894	2.052.543	2.052.590	2.052.590	2.109.862
Conservació comptadors	60.818	64.094	64.094	64.094	64.798
Drets de connexió	17.251	17.790	17.790	17.790	17.985
Diversos	684	706	706	706	714
TOTAL INGRESSOS	2.078.647	2.135.133	2.135.180	2.135.180	2.193.359

Taula 17: previsió d'ingressos tarifa Corbera de Llobregat

8.2.3.2 Resum despeses d'explotació

En les dues taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2016, diferenciant pels tipus de gestió directa (Taula 18) i indirecta (Taula 19):

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 62 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_40B87F349DBE566C70B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Milijançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ DIRECTA Font	Estudi Tarifes 2016		Pressupost aprovat		Previsió
	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	Aprovat 08/02/2016	Aprovat 05/04/2019	ANY 0 2022
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA					
Personal	358.705	361.937	361.937	361.937	367.750
Energia elèctrica	151.185	151.232	151.232	151.232	152.892
Compra d'aigua	848.233	830.702	830.702	819.635	823.809
Materials conservació	66.737	63.238	63.238	63.238	63.753
Treballs de tercers	199.171	200.698	200.698	200.698	202.902
Tractament	20.733	20.212	20.212	20.212	16.351
Transports	40.143	40.444	40.444	40.444	28.913
Impostos i taxes	21.170	14.932	14.932	14.932	46.457
Administratives/ Generals	107.812	73.000	73.000	73.000	39.930
Estructura Model Públic					82.705
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.813.889	1.756.395	1.756.395	1.745.328	1.825.462
Financeres	11.747	10.821	10.821	0	
Fons de reposició i amortització	226.898	239.887			
Fons de reversió	211.649	257.500	211.346	0	
Inversió anual estimada					295.000
Marge Despeses Generals	171.282	165.989	156.618	140.637	38.273
Marge Benefici Industrial					0
TOTAL DESPESES	2.435.465	2.430.592	2.135.180	1.885.965	2.158.735
Ingressos no tarifaris	-78.753	-82.590	-82.590	-82.590	83.497
TOTAL DESPESES A TARIFA	2.356.712	2.348.002	2.052.590	1.803.375	2.075.238
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	3,4050	3,3471	2,9260	2,5707	2,9096
INGRESSOS TARIFARIS	1.999.894	2.052.543	2.052.590	2.052.590	2.109.862
EQUILIBRI O DÉFICIT DEL SERVEI	-356.818	-295.459		249.215	34.624
TARIFA MITJANA	2,8895	2,9259	2,9260	2,9260	2,9581

Taula 18: càlcul de costos pel cas de Corbera de Llobregat. Gestió directa



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE566C7085077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



GESTIÓ INDIRECTA Font RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA	Estudi Tarifes 2016		Pressupost aprovat		Previsió
	Referència	Previsió	Aprovat	Aprovat	ANY 0
	07/14-06/15	2016	08/02/2016	05/04/2019	2022
Personal	358.705	361.937	361.937	361.937	367.750
Energia elèctrica	151.185	151.232	151.232	151.232	152.892
Compra d'aigua	848.233	830.702	830.702	819.635	823.809
Materials conservació	66.737	63.238	63.238	63.238	63.753
Treballs de tercers	199.171	200.698	200.698	200.698	202.902
Tractament	20.733	20.212	20.212	20.212	16.351
Transports	40.143	40.444	40.444	40.444	40.888
Impostos i taxes	21.170	14.932	14.932	14.932	46.457
Administratives/ Generals	107.812	73.000	73.000	73.000	110.371
Estructura Model Públic					0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.813.889	1.756.395	1.756.395	1.745.328	1.825.173
Financeres	11.747	10.821	10.821	0	
Fons de reposició i amortització	226.898	239.887			
Fons de reversió	211.649	257.500	211.346	0	
Inversió anual estimada					295.000
Marge Despeses Generals	171.282	165.989	156.618	140.637	38.261
Marge Benefici Industrial					104.343
TOTAL DESPESES	2.435.465	2.430.592	2.135.180	1.885.965	2.262.776
Ingressos no tarifaris	-78.753	-82.590	-82.590	-82.590	83.497
TOTAL DESPESES A TARIFA	2.356.712	2.348.002	2.052.590	1.803.375	2.179.280
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	3,4050	3,3471	2,9260	2,5707	3,0555
INGRESSOS TARIFARIS	1.999.894	2.052.543	2.052.590	2.052.590	2.109.862
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-356.818	-295.459		249.215	-69.417
TARIFA MITJANA	2,8895	2,9259	2,9260	2,9260	2,9581

Taula 19: càlcul de costos pel cas de Corbera de Llobregat. Gestió indirecta

Com s'aprecia el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 2,9096 €/m³ i 3,0555 €/m³ respectivament.

Principalment, com en els casos anteriors, la diferència principal també ve marcada pel fet que en la gestió indirecta s'aplica un 6% de retribució de la gestió, i aquest marge també es considera sobre la compra d'aigua, en línia amb el que actualment ja s'està tenint en compte en el servei, quan en la que la gestió directa no s'aplica cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

8.2.4 Cervelló

El servei municipal d'aigua de Cervelló es gestiona en règim de concessió administrativa per Sorea des del 18 de maig de 1996, amb una durada de 12 anys prorrogables fins a un període màxim de tota la concessió de 50 anys.

El contracte fou prorrogat en el contracte signat el 20 d'abril de 2007 i fins al 17 de maig de 2020.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 64 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_40B87F349DBE5656C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home

En aquests moments es disposa d'una situació transitòria de pròrroga per decidir la fórmula de gestió més adequada a aplicar en el servei.

8.2.4.1 Ingressos

El darrer expedient de revisió de tarifes aprova les tarifes a aplicar l'any 2016, i en ell s'identifiquen els ingressos que s'indicaran seguidament.

En aquesta justificació d'ingressos no s'identifica el detall dels ingressos no tarifaris. Així, no s'identifica quins corresponen a conservació de comptadors, que seran la majoria, de la resta corresponents a drets de connexió, connexions i altres diversos. Donat que el seu efecte no afecta a les hipòtesis de càlcul tots ells s'han agrupat dins de la partida de diversos.

El resum dels ingressos és resumeix a la Taula 20:

Font	Estudi Tarifes 2016		Previsió
	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	ANY 0 2022
Venda d'aigua	1.103.622	1.206.974	1.304.543
Conservació comptadors			
Drets de connexió			
Diversos	47.448	49.704	51.823
TOTAL INGRESSOS	1.151.070	1.256.678	1.356.366

Taula 20: previsió d'ingressos tarifa Cervelló

8.2.4.2 Resum despeses d'explotació

En les dues taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2016, diferenciant pels tipus de gestió directa (Taula 21) i indirecta (Taula 22):

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 65 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_40B87F349DBE5656C79B56077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ DIRECTA Font	Estudi Tarifes 2016		Previsió
	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	ANY 0 2022
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA			
Personal	240.307	242.472	252.811
Energia elèctrica	108.130	101.877	106.221
Compra d'aigua	422.407	423.378	452.731
Materials conservació	39.664	39.962	40.319
Treballs de tercers	177.432	119.748	149.893
Tractament	15.738	15.589	16.254
Transports	18.389	18.451	13.604
Impostos i taxes	8.927	7.686	26.271
Administratives/ Generals	82.494	70.112	31.350
Estructura Model Públic			57.305
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.113.488	1.039.275	1.146.759
Financeres			
Fons de reposició i amortització	128.347	122.974	
Fons de reversió			
Retribució	103.262	94.440	
Inversió anual estimada			110.000
Marge Despeses Generals			26.806
Marge Benefici Industrial			0
TOTAL DESPESES	1.345.097	1.256.689	1.283.566
Ingressos no tarifaris	-47.448	-49.704	51.823
TOTAL DESPESES A TARIFA	1.297.649	1.206.985	1.231.742
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	2,7442	2,4082	2,3707
INGRESSOS TARIFARIS	1.103.622	1.206.974	1.304.543
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-194.027	-11	72.801
TARIFA MITJANA	2,3339	2,4082	2,5109

Taula 21: càlcul de costos pel cas de Cervelló. Gestió directa



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15-00897F349DBE56C70856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home

GESTIÓ INDIRECTA Font	Estudi Tarifes 2016		Previsió
	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	ANY 0 2022
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA			
Personal	240.307	242.472	252.811
Energia elèctrica	108.130	101.877	106.221
Compra d'aigua	422.407	423.378	452.731
Materials conservació	39.664	39.962	40.319
Treballs de tercers	177.432	119.748	149.893
Tractament	15.738	15.589	16.254
Transports	18.389	18.451	19.238
Impostos i taxes	8.927	7.686	26.271
Administratives/ Generals	82.494	70.112	86.656
Estructura Model Públic			0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.113.488	1.039.275	1.150.394
Financeres			
Fons de reposició i amortització	128.347	122.974	
Fons de reversió			
Retribució	103.262	94.440	
Inversió anual estimada			110.000
Marge Despeses Generals			26.952
Marge Benefici Industrial			65.390
TOTAL DESPESES	1.345.097	1.256.689	1.352.735
Ingressos no tarifaris	-47.448	-49.704	51.823
TOTAL DESPESES A TARIFA	1.297.649	1.206.985	1.300.912
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	2,7442	2,4082	2,5039
INGRESSOS TARIFARIS	1.103.622	1.206.974	1.304.543
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-194.027	-11	3.631
TARIFA MITJANA	2,3339	2,4082	2,5109

Taula 22: càlcul de costos pel cas de Cervelló. Gestió indirecta

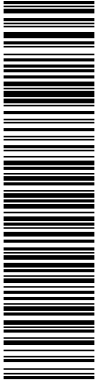
Com s'aprecia el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 2,3707 €/m³ i 2,5039 €/m³ respectivament.

Principalment, com en els casos anteriors, la diferència principal també ve marcada pel fet que en la gestió indirecta s'aplica un 6% de retribució de la gestió, i aquest marge també es considera sobre la compra d'aigua, en línia amb el que actualment ja s'està tenint en compte en el servei, quan en la que la gestió directa no s'aplica cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

8.2.5 Sant Andreu de la Barca

El servei municipal d'aigua de Sant Andreu de la Barca es gestiona en règim de concessió administrativa per Aqualia des del 18 de març de 1998 per un període de 25 anys que finalitza el 17 de març de 2023.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 67 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



En aquests moments el contracte és vigent, però donat que en un termini breu caldrà prendre una decisió sobre el futur de la gestió, s'inclou la seva anàlisi dins de l'estudi realitzat per valorar les possibles alternatives que poden ser més adients per la gestió del servei.

8.2.5.1 Ingressos

El darrer expedient de revisió de tarifes aprova les tarifes a aplicar l'any 2016, i en ell s'identifiquen els ingressos que s'indicaran seguidament.

En aquesta justificació d'ingressos no s'identifica el detall dels ingressos no tarifaris en els darrers anys, des del 2017. Donat que el seu efecte no afecta a les hipòtesis de càlcul tots ells s'han agrupat dins de la partida de diversos.

El resum dels ingressos és resumeix a la Taula 23:

Font INGRESSOS	ET ANY ??	Estudi Tarifes 2016		Comptes explotació Aqualia "reals"			Previsió
		Referència	Previsió	Compte Resultats aportat per Aqualia			ANY 0
		07/14-06/15	2016	2017	2018	2019	2022
Venda d'aigua	2.252.175	2.029.853	2.014.570	2.027.187	2.052.628	2.052.794	2.124.866
Conservació comptadors		164.125	164.437				
Drets de connexió		22.192	17.314				
Diversos	2.777	25.381	24.436	262.444	266.284	294.603	25.478
TOTAL INGRESSOS	2.254.952	2.241.551	2.220.757	2.289.631	2.318.912	2.347.397	2.150.344

Taula 23: previsió d'ingressos tarifa Sant Andreu de la Barca

8.2.5.2 Resum despeses d'explotació

En les dues taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2016 i també dels comptes de resultats aportats per Aqualia dels anys 2017 a 2019, diferenciant pels tipus de gestió directa i indirecta:



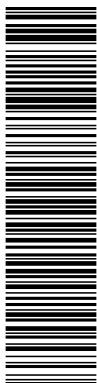
Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15_00887F349DBE5656C79856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ DIRECTA Font	ET ANY ??		Estudi Tarifes 2016			Comptes explotació Aqualia "reals"		Previsió
	Última Tarifa aprovada	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	Compte Resultats aportat per Aqualia			ANY 0 2022	
				2017	2018	2019		
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA								
Personal	415.648	348.828	414.770	442.860	458.272	497.586	432.456	
Energia elèctrica	26.300	22.672	22.854	11.450	11.202	14.462	23.829	
Compra d'aigua	1.045.492	1.122.182	1.125.051	1.119.871	1.208.781	1.148.249	1.140.501	
Materials conservació	85.879	59.217	76.879	100.324	118.011	190.299	77.723	
Treballs de tercers	76.175	68.101	73.373	21.873	27.081	46.479	76.502	
Tractament	17.859	10.953	10.997	11.972	10.387	12.586	11.466	
Transports	25.175	25.964	25.993	25.672	25.161	29.819	18.643	
Impostos i taxes	12.722	15.821	14.497	18.842	16.286	17.305	45.381	
Administratives/ Generals	108.762	99.701	94.720	261.691	276.326	328.410	36.585	
Estructura Model Públic							65.033	
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.814.013	1.773.437	1.859.134	2.014.555	2.151.506	2.285.195	1.928.117	
Despeses extraordinàries	102.726	102.726	86.685			12.825		
Financeres	447	471	379	471	471	471		
Amortitzacions	5.636	3.873	3.622					
Amortització cànon inicial + ITP	115.310	115.310	115.310	119.183	119.183	119.183		
Fons de reversió	0	0	0					
Retribució	217.682	143.827	155.593	154.169	163.120	180.303		
Inversió anual estimada							175.000	
Marge Despeses Generals							29.705	
Marge Benefici Industrial							0	
TOTAL DESPESES	2.255.813	2.139.644	2.220.723	2.288.379	2.434.280	2.597.977	2.132.822	
Ingressos no tarifaris	-2.777	-211.697	-206.187	-262.444	-266.284	-294.603	25.478	
TOTAL DESPESES A TARIFA	2.253.036	1.927.947	2.014.537	2.025.935	2.167.996	2.303.373	2.107.344	
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,4622	1,2223	1,3404	1,3413	1,4282	1,5098	1,3860	
INGRESSOS TARIFARIS	2.252.175	2.029.853	2.014.570	2.014.571	2.014.572	2.014.573	2.124.866	
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-861	101.906	34	-11.364	-153.424	-288.800	17.522	
TARIFA MITJANA	1,4617	1,2869	1,3404	1,3337	1,3271	1,3205	1,3976	

Taula 24: càlcul de costos pel cas de Sant Andreu de la Barca. Gestió directa



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15-00897F349D8E56C70856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ INDIRECTA Font	ET ANY ?? Estudi Tarifes 2016 Comptes explotació Aqualia "reals"						Previsió
	Última Tarifa aprovada	Referència 07/14-06/15	Previsió 2016	Compte Resultats aportat per Aqualia			ANY 0 2022
				2017	2018	2019	
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA							
Personal	415.648	348.828	414.770	442.860	458.272	497.586	432.456
Energia elèctrica	26.300	22.672	22.854	11.450	11.202	14.462	23.829
Compra d'aigua	1.045.492	1.122.182	1.125.051	1.119.871	1.208.781	1.148.249	1.140.501
Materials conservació	85.879	59.217	76.879	100.324	118.011	190.299	77.723
Treballs de tercers	76.175	68.101	73.373	21.873	27.081	46.479	76.502
Tractament	17.859	10.953	10.997	11.972	10.387	12.586	11.466
Transports	25.175	25.964	25.993	25.672	25.161	29.819	26.364
Impostos i taxes	12.722	15.821	14.497	18.842	16.286	17.305	45.381
Administratives/ Generals	108.762	99.701	94.720	261.691	276.326	328.410	101.124
Estructura Model Públic							0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.814.013	1.773.437	1.859.134	2.014.555	2.151.506	2.285.195	1.935.345
Despeses extraordinàries	102.726	102.726	86.685			12.825	
Financeres	447	471	379	471	471	471	
Amortitzacions	5.636	3.873	3.622				
Amortització cànon inicial + ITP	115.310	115.310	115.310	119.183	119.183	119.183	
Fons de reversió	0	0	0				
Retribució	217.682	143.827	155.593	154.169	163.120	180.303	
Inversió anual estimada							175.000
Marge Despeses Generals							29.994
Marge Benefici Industrial							106.428
TOTAL DESPESES	2.255.813	2.139.644	2.220.723	2.288.379	2.434.280	2.597.977	2.246.767
Ingressos no tarifaris	-2.777	-211.697	-206.187	-262.444	-266.284	-294.603	25.478
TOTAL DESPESES A TARIFA	2.253.036	1.927.947	2.014.537	2.025.935	2.167.996	2.303.373	2.221.290
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,4622	1,2223	1,3404	1,3413	1,4282	1,5098	1,4610
INGRESSOS TARIFARIS	2.252.175	2.029.853	2.014.570	2.014.571	2.014.572	2.014.573	2.124.866
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-861	101.906	34	-11.364	-153.424	-288.800	-96.423
TARIFA MITJANA	1,4617	1,2869	1,3404	1,3337	1,3271	1,3205	1,3976

Taula 25: càlcul de costos pel cas de Sant Andreu de la Barca. Gestió indirecta

Com s'aprecia el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 1,3860 €/m³ i 1,4610 €/m³ respectivament.

Principalment, com en els casos anteriors, la diferència principal també ve marcada pel fet que en la gestió indirecta s'aplica un 6% de retribució de la gestió, i aquest marge també es considera sobre la compra d'aigua, en línia amb el que actualment ja s'està tenint en compte en el servei, quan en la que la gestió directa no s'aplica cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

8.2.6 Molins de Rei

El servei municipal d'aigua de Molins de Rei es gestiona en règim de concessió administrativa per Aqualia des de l'1 de gener de 1999 per un període de 25 anys que finalitza el 31 de desembre de 2023.

En aquests moments el contracte és vigent, però donat que en un termini breu caldrà prendre una decisió sobre el futur de la gestió, s'inclou la seva anàlisi dins de l'estudi realitzat per valorar les possibles alternatives que poden ser més adients per la gestió del servei.

8.2.6.1 Ingressos

El darrer expedient de revisió de tarifes aprova les tarifes a aplicar l'any 2017, i en ell s'identifiquen els ingressos que s'indicaran seguidament.

En aquesta justificació d'ingressos no s'identifica el detall dels ingressos no tarifaris en els darrers anys, des del 2017. Donat que el seu efecte no afecta a les hipòtesis de càlcul tots ells s'han agrupat dins de la partida de diversos.

El resum dels ingressos és resumeix a la Taula 26:

Font	ET ANY ??		Estudi Tarifes 2017			Comptes explotació Aqualia "reals"			Previsió
	Última Tarifa	Referència	Previsió	Memòria	Memòria	Memòria	ANY 0		
INGRESSOS		07/15-06/16	2017	2017	2017	2017	2022		
Venda d'aigua	1.473.264	1.462.423	1.627.702	1.478.926	1.487.202	1.566.681	1.757.061		
Conservació comptadors									
Drets de connexió									
Diversos	40.174	82.624	83.450	77.704	165.115	152.751	86.061		
TOTAL INGRESSOS	1.513.438	1.545.047	1.711.152	1.556.630	1.652.316	1.719.432	1.843.123		

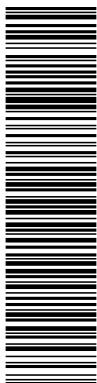
Taula 26: previsió d'ingressos tarifa Molins de Rei

8.2.6.2 Resum despeses d'explotació

En les dues taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2017 i també dels comptes de resultats aportats per Aqualia dels anys 2017 a 2019, diferenciant pels tipus de gestió directa (Taula 27) i indirecta (Taula 28):

GESTIÓ DIRECTA Font	ET ANY ??		Estudi Tarifes 2017			Comptes explotació Aqualia "reals"			Previsió
	Última Tarifa	Referència	Previsió	Memòria	Memòria	Memòria	ANY 0		
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA	aprova	07/15-06/16	2017	2017	2018	2018	2022		
Personal	379.680	375.879	386.347	388.821	395.928	399.998	392.623		
Energia elèctrica	109.547	81.185	85.563	85.136	86.650	82.600	88.241		
Compra d'aigua	288.454	304.918	382.877	319.072	336.750	395.558	461.422		
Materials conservació	45.302	54.552	62.491	70.832	104.578	132.455	64.446		
Treballs de tercers	60.932	57.925	58.504	66.160	46.890	66.035	60.335		
Tractament	32.088	29.930	30.186	29.930	31.165	22.371	31.131		
Transports	27.587	27.656	26.571	34.577	48.729	34.062	19.377		
Impostos i taxes	27.783	29.093	23.883	26.730	26.133	24.103	45.832		
Administratives/ Generals	98.623	125.379	126.633	94.198	114.808	121.594	37.083		
Estructura Model Públic							66.516		
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.069.996	1.086.516	1.183.056	1.115.455	1.191.631	1.278.777	1.267.007		
Despeses extraordinàries		3.595							
Financeres	187.886	162.374	161.076	165.908	164.283	169.510			
Amortització	70.852	59.991	102.285	59.302	107.521	107.521			
Fons de reposició	40.027	76.118	76.118						
Retribució	103.625	105.370	112.122	183.972	191.466	199.102			
Retribució segons contracte	41.052	51.082	76.495						
Inversió anual estimada							341.110		
Marge Despeses Generals							30.095		
Marge Benefici Industrial							0		
TOTAL DESPESES	1.513.438	1.545.047	1.711.152	1.524.637	1.654.902	1.754.909	1.638.212		
Ingressos no tarifaris	-40.174	-82.624	-83.450	-77.704	-165.115	-152.751	86.061		
TOTAL DESPESES A TARIFA	1.473.264	1.462.423	1.627.702	1.446.932	1.489.787	1.602.159	1.552.151		
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,2877	1,2599	1,4118	1,2488	1,2794	1,3690	1,2862		
INGRESSOS TARIFARIS REALS I PREVISTOS	1.473.264	1.462.423	1.627.702	1.478.926	1.487.202	1.566.681	1.757.061		
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	0	0	0	31.993	-2.585	-35.477	204.910		
TARIFA MITJANA VIGENT	1,2877	1,2599	1,4118	1,2764	1,2771	1,3387	1,4560		

Taula 27: càlcul de costos pel cas de Molins de Rei. Gestió directa



GESTIÓ INDIRECTA Font	ET ANY ??		Estudi Tarifes 2017			Comptes explotació Aqualia "reals"			Previsió
	Última Tarifa aprovada	Referència 07/15-06/16	Previsió 2017	Memòria 2017	Memòria 2018	Memòria 2018	ANY 0 2022		
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA									
Personal	379.680	375.879	386.347	388.821	395.928	399.998	392.623		
Energia elèctrica	109.547	81.185	85.563	85.136	86.650	82.600	88.241		
Compra d'aigua	288.454	304.918	382.877	319.072	336.750	395.558	461.422		
Materials conservació	45.302	54.552	62.491	70.832	104.578	132.455	64.446		
Treballs de tercers	60.932	57.925	58.504	66.160	46.890	66.035	60.335		
Tractament	32.088	29.930	30.186	29.930	31.165	22.371	31.131		
Transports	27.587	27.656	26.571	34.577	48.729	34.062	27.403		
Impostos i taxes	27.783	29.093	23.883	26.730	26.133	24.103	45.832		
Administratives/ Generals	98.623	125.379	126.633	94.198	114.808	121.594	102.501		
Estructura Model Públic							0		
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	1.069.996	1.086.516	1.183.056	1.115.455	1.191.631	1.278.777	1.273.935		
Despeses extraordinàries		3.595							
Financeres	187.886	162.374	161.076	165.908	164.283	169.510			
Amortització	70.852	59.991	102.285	59.302	107.521	107.521			
Fons de reposició	40.027	76.118	76.118						
Retribució	103.625	105.370	112.122	183.972	191.466	199.102			
Retribució segons contracte	41.052	51.082	76.495						
Inversió anual estimada							341.110		
Marge Despeses Generals							30.372		
Marge Benefici Industrial							71.026		
TOTAL DESPESES	1.513.438	1.545.047	1.711.152	1.524.637	1.654.902	1.754.909	1.716.443		
Ingressos no tarifaris	-40.174	-82.624	-83.450	-77.704	-165.115	-152.751	86.061		
TOTAL DESPESES A TARIFA	1.473.264	1.462.423	1.627.702	1.446.932	1.489.787	1.602.159	1.630.382		
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,2877	1,2599	1,4118	1,2488	1,2794	1,3690	1,3510		
INGRESSOS TARIFARIS REALS I PREVISTOS	1.473.264	1.462.423	1.627.702	1.478.926	1.487.202	1.566.681	1.757.061		
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	0	0	0	31.993	-2.585	-35.477	126.680		
TARIFA MITJANA VIGENT	1,2877	1,2599	1,4118	1,2764	1,2771	1,3387	1,4560		

Taula 28: càlcul de costos pel cas de Molins de Rei. Gestió indirecta

Com s'aprecia el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 1,28620 €/m³ i 1,3510 €/m³ respectivament.

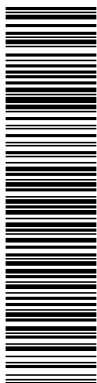
Principalment, com en els casos anteriors, la diferència principal també ve marcada pel fet que en la gestió indirecta s'aplica un 6% de retribució de la gestió, i aquest marge també es considera sobre la compra d'aigua, en línia amb el que actualment ja s'està tenint en compte en el servei, quan en la que la gestió directa no s'aplica cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

8.2.7 Tiana

El servei municipal d'aigua de Tiana es gestiona en règim de concessió administrativa per Sorea des del 24 de maig de 1973, amb una durada de 50 anys fins al 23 de maig de 2023..

En aquests moments el contracte és vigent, però donat que en un termini breu caldrà prendre una decisió sobre el futur de la gestió, s'inclou la seva anàlisi dins de l'estudi realitzat per valorar les possibles alternatives que poden ser més adients per la gestió del servei.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 72 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-40B87F340DBE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



8.2.7.1 Ingressos

El darrer expedient de revisió de tarifes aprova les tarifes a aplicar l'any 2015, i en ell s'identifiquen els ingressos que s'indicaran seguidament.

En aquesta justificació d'ingressos no s'identifica el detall dels ingressos no tarifaris. Així, no s'identifica quins corresponen a conservació de comptadors, que seran la majoria, de la resta corresponents a drets de connexió, connexions i altres diversos. Donat que el seu efecte no afecta a les hipòtesis de càlcul tots ells s'han agrupat dins de la partida de diversos.

El resum dels ingressos és el que es resumeix a la Taula 29:

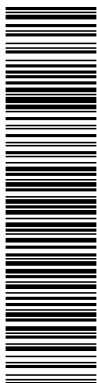
Font	Estudi Tarifes 2015		Previsió
	Referència 07/13-06/14	Previsió 2015	ANY 0 2022
Venda d'aigua	670.517	716.011	831.126
Conservació comptadors			
Drets de connexió			
Diversos	31.270	33.574	35.566
TOTAL INGRESSOS	701.787	749.585	866.692

Taula 29: previsió d'ingressos tarifa Tiana

8.2.7.2 Resum despeses d'explotació

En les dues taules següents es mostra el resum de les despeses a incloure en les tarifes del servei, en comparació amb la informació de base de l'estudi de tarifes del 2015, diferenciant pels tipus de gestió directa (Taula 30) i indirecta (Taula 31):

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 73 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_40887F349DBE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mijjancant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

GESTIÓ DIRECTA Font RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA	Estudi Tarifes 2015		Previsió
	Referència 07/13-06/14	Previsió 2015	ANY 0 2022
Personal	122.427	123.162	130.468
Energia elèctrica	14.895	15.651	16.579
Compra d'aigua	326.231	351.156	355.052
Materials conservació i treballs tercers	38.552	38.784	41.085
Tractament	6.710	6.210	5.189
Transports	10.382	10.411	7.799
Impostos i taxes	36.855	39.577	17.718
Administratives/ Generals	44.749	45.018	17.253
Estructura Model Públic			21.248
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	600.801	629.969	612.391
Financers	0	0	
Amortització tècnica	13.276	13.276	
Fons de reposició	23.974	23.974	
Fons de reversió	19.863	19.435	
Retribució de la gestió	60.947	62.927	
Inversió anual estimada			135.968
Marge Despeses Generals			9.618
Marge Benefici Industrial			0
TOTAL DESPESES	718.861	749.581	757.977
Ingressos no tarifaris	-31.270	-33.574	35.566
TOTAL DESPESES A TARIFA	687.591	716.007	722.411
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,4044	1,4583	1,3427
INGRESSOS TARIFARIS	670.517	716.011	831.126
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-17.074	4	108.715
TARIFA MITJANA VIGENT	1,3696	1,4583	1,5448

Taula 30: càlcul de costos pel cas de Tiana. Gestió directa

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 74 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE565C70856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home



GESTIÓ INDIRECTA Font	Estudi Tarifes 2015		Previsió
	Referència 07/13-06/14	Previsió 2015	ANY 0 2022
RESUM DESPESES I INGRESSOS SERVEI AIGUA			
Personal	122.427	123.162	130.468
Energia elèctrica	14.895	15.651	16.579
Compra d'aigua	326.231	351.156	355.052
Materials conservació i treballs tercers	38.552	38.784	41.085
Tractament	6.710	6.210	5.189
Transports	10.382	10.411	11.029
Impostos i taxes	36.855	39.577	17.718
Administratives/ Generals	44.749	45.018	47.689
Estructura Model Públic			0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ	600.801	629.969	624.809
Financeres	0	0	
Amortització tècnica	13.276	13.276	
Fons de reposició	23.974	23.974	
Fons de reversió	19.863	19.435	
Retribució de la gestió	60.947	62.927	
Inversió anual estimada			135.968
Marge Despeses Generals			10.114
Marge Benefici Industrial			34.268
TOTAL DESPESES	718.861	749.581	805.159
Ingressos no tarifaris	-31.270	-33.574	35.566
TOTAL DESPESES A TARIFA	687.591	716.007	769.594
COST UNITARI DEL SERVEI (A TARIFA)	1,4044	1,4583	1,4304
INGRESSOS TARIFARIS	670.517	716.011	831.126
EQUILIBRI O DÈFICIT DEL SERVEI	-17.074	4	61.532
TARIFA MITJANA VIGENT	1,3696	1,4583	1,5448

Taula 31: càlcul de costos pel cas de Tiana. Gestió indirecta

Com s'aprecia el cost unitari del servei és lleugerament inferior en el cas de la gestió directa respecte de la indirecta, situant-se en 1,3427 €/m³ i 1,4304 €/m³ respectivament.

Principalment, com en els casos anteriors, la diferència principal també ve marcada pel fet que en la gestió indirecta s'aplica un 6% de retribució de la gestió, i aquest marge també es considera sobre la compra d'aigua, en línia amb el que actualment ja s'està tenint en compte en el servei, quan en la que la gestió directa no s'aplica cap tipus de marge sobre la compra d'aigua.

8.3 Resum del càlcul dels costos del servei per Escenaris

Tal i com s'ha especificat en el punt 8.1.1, s'analitzen dos escenaris de càlcul del cost unitari del servei per justificar les tarifes corresponents, considerant inversions en el servei i sense considerar-les.

8.3.1 Escenari 1: Sense considerar inversions

En la Taula 32 es presenta el detall dels costos de les diferents partides en aquest escenari, distingint entre els tipus de gestió directa i indirecta:



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069688_GWN84-V257L-BAA15_00897F349DBE566C79856077185D2818393CD3E74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Milijançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



ESTUDI D'ALTERNATIVES DEL MODEL DE GESTIÓ DEL
SERVEI D'ABASTAMENT D'AIGUA EN L'ÀMBIT DE L'AMB

RESUM DESPESES SERVEI AIGUA	GESTIÓ DIRECTA SENSE INVERSIONS	ANY 0 2022	RESUM DESPESES SERVEI AIGUA	GESTIÓ INDIRECTA SENSE INVERSIONS	ANY 0 2022
DESPESES DEL SERVEI			DESPESES DEL SERVEI		
Personal		3.194.057	Personal		3.194.057
Energia elèctrica		463.159	Energia elèctrica		463.159
Compra d'aigua		9.691.683	Compra d'aigua		9.691.683
Materials conservació		476.926	Materials conservació		476.926
Treballs de tercers		1.420.350	Treballs de tercers		1.420.350
Tractament		138.750	Tractament		138.750
Transports		184.671	Transports		261.155
Impostos i taxes		491.661	Impostos i taxes		491.661
Administratives/ Generals		343.168	Administratives/ Generals		948.554
Despeses Estructura Gestió Directa		604.147	Despeses Estructura Gestió Directa		0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ		17.008.572	SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ		17.086.296
Inversions anuals estimades		0	Inversions anuals estimades		0
Despeses financeres			Despeses financeres		
Marge Despeses Generals		272.924	Marge Despeses Generals		276.033
Marge Benefici Industrial		0	Marge Benefici Industrial		943.517
TOTAL ALTRES DESPESES		272.924	TOTAL ALTRES DESPESES		1.219.550
Ingressos no tarifaris		1.134.028	Ingressos no tarifaris		1.134.028
TOTAL DESPESES A TARIFA		16.147.468	TOTAL DESPESES A TARIFA		17.171.818
INGRESSOS TARIFARIS REALS I PREVISTOS		23.475.479	INGRESSOS TARIFARIS REALS I PREVISTOS		23.475.479
SUPERÀVIT O DÈFICIT DEL SERVEI		7.328.010	SUPERÀVIT O DÈFICIT DEL SERVEI		6.303.661

COST UNITARI DEL SERVEI	GESTIÓ DIRECTA SENSE INVERSIONS	2022	COST UNITARI DEL SERVEI	GESTIÓ INDIRECTA SENSE INVERSIONS	2022
Sant Cugat del Vallès		1,0834	Sant Cugat del Vallès		1,1549
Ripollet		1,0382	Ripollet		1,0982
Corbera de Llobregat		2,4960	Corbera de Llobregat		2,6419
Cervelló		2,1590	Cervelló		2,2921
Sant Andreu de la Barca		1,2709	Sant Andreu de la Barca		1,3459
Molins de Rei		1,0035	Molins de Rei		1,0684
Tiana		1,0900	Tiana		1,1777
COST UNITARI DEL SERVEI UNIFICAT (A TARIFA)		1,2086	COST UNITARI DEL SERVEI UNIFICAT (A TARIFA)		1,2853

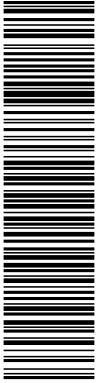
Taula 32: costos de les diferents partides per ambdós models de gestió sense considerar inversions

8.3.2 Escenari 2: Considerant inversions

A la Taula 33 es presenta el detall dels costos de les diferents partides en aquest escenari, distingint entre els tipus de gestió directa i indirecta:

RESUM DESPESES SERVEI AIGUA	GESTIÓ DIRECTA AMB INVERSIONS	ANY 0 2022	RESUM DESPESES SERVEI AIGUA	GESTIÓ INDIRECTA AMB INVERSIONS	ANY 0 2022
DESPESES DEL SERVEI			DESPESES DEL SERVEI		
Personal		3.194.057	Personal		3.194.057
Energia elèctrica		463.159	Energia elèctrica		463.159
Compra d'aigua		9.691.683	Compra d'aigua		9.691.683
Materials conservació		476.926	Materials conservació		476.926
Treballs de tercers		1.420.350	Treballs de tercers		1.420.350
Tractament		138.750	Tractament		138.750
Transports		184.671	Transports		261.155
Impostos i taxes		491.661	Impostos i taxes		491.661
Administratives/ Generals		343.168	Administratives/ Generals		948.554
Despeses Estructura Gestió Directa		604.147	Despeses Estructura Gestió Directa		0
SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ		17.008.572	SUBTOTAL DESPESES EXPLOTACIÓ		17.086.296
Inversions anuals estimades		2.919.368	Inversions anuals estimades		2.919.368
Despeses financeres			Despeses financeres		
Marge Despeses Generals		272.924	Marge Despeses Generals		276.033
Marge Benefici Industrial		0	Marge Benefici Industrial		943.517
TOTAL ALTRES DESPESES		3.192.292	TOTAL ALTRES DESPESES		4.138.917
Ingressos no tarifaris		1.134.028	Ingressos no tarifaris		1.134.028
TOTAL DESPESES A TARIFA		19.066.836	TOTAL DESPESES A TARIFA		20.091.185
INGRESSOS TARIFARIS REALS I PREVISTOS		23.475.479	INGRESSOS TARIFARIS REALS I PREVISTOS		23.475.479
SUPERÀVIT O DÈFICIT DEL SERVEI		4.408.643	SUPERÀVIT O DÈFICIT DEL SERVEI		3.384.293

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 76 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688.GWN84-V257L-BAA15.0087F349DBE566C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home



COST UNITARI DEL SERVEI	GESTIÓ DIRECTA		COST UNITARI DEL SERVEI	GESTIÓ INDIRECTA	
	AMB INVERSIONS	2022		AMB INVERSIONS	2022
Sant Cugat del Vallès		1,3086	Sant Cugat del Vallès		1,3800
Ripollet		1,1930	Ripollet		1,2531
Corbera de Llobregat		2,9096	Corbera de Llobregat		3,0555
Cervelló		2,3707	Cervelló		2,5039
Sant Andreu de la Barca		1,3860	Sant Andreu de la Barca		1,4610
Molins de Rei		1,2862	Molins de Rei		1,3510
Tiana		1,3427	Tiana		1,4304
COST UNITARI DEL SERVEI UNIFICAT (A TARIFA)		1,4271	COST UNITARI DEL SERVEI UNIFICAT (A TARIFA)		1,5038

Taula 33: costos de les diferents partides per ambdós models de gestió considerant inversions

8.3.3 Resum escenaris plantejats

El resum del cost unitari del servei en els dos escenaris mostrats, sense inversions i considerant-les, és el que es mostra en la Taula 34:

COST UNITARI DEL SERVEI	GESTIÓ DIRECTA	GESTIÓ INDIRECTA	%
ESCENARI 1 - SENSE INVERSIONS	1,2086	1,2853	6,35%
ESCENARI 2 - AMB INVERSIONS	1,4271	1,5038	5,37%

Taula 34: comparació del cost unitari del servei en funció del model de gestió

Com s'aprecia, la diferència entre les formes de gestió directa i indirecta se situa a prop del 6% de mitjana en ambdós casos.

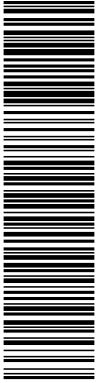
Si adicionalment es té en compte el sobrecost en la supervisió i control del servei que es produiria en el cas de la gestió indirecta, explicat en els apartats 7.6.1 i 8.1.4, i es valora en un 1% adicional respecte dels ingressos del servei de subministrament d'aigua, aquesta diferència de cost entre les formes de gestió directa i indirecta seria sensiblement superior, situant-se prop del 7%:

COST DEL SERVEI	GESTIÓ DIRECTA	GESTIÓ INDIRECTA	%
ESCENARI 1 - SENSE INVERSIONS			
Total Despeses a Tarifa	16.147.468	17.171.818	
Sobrecost Supervisió i control	0	234.755	
TOTAL COST SERVEI	16.147.468	17.406.572	7,80%
ESCENARI 2 - AMB INVERSIONS			
Total Despeses a Tarifa	19.066.836	20.091.185	
Sobrecost Supervisió i control	0	234.755	
TOTAL COST SERVEI	19.066.836	20.325.940	6,60%

Taula 35: comparació del cost del servei en funció del model de gestió i incloent els sobrecostos de la supervisió i control en el cas de la gestió indirecta

En determinades formes de gestió indirecta (empresa mixta) aquesta diferència pot arribar al voltant d'un 10% en tenir en compte el cànon de coneixement que cobrarà el soci privat.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatius model de gestió abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 77 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



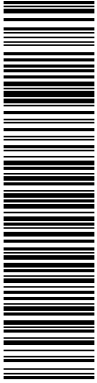
Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688_GWN84-V257L-BAA15_40B87F34DDE5656C79B56077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>



Com s'ha indicat, les inversions tenen un efecte poc rellevant en l'anàlisi plantejada, però si aquestes fossin més importants cal tenir en compte que en la gestió indirecta el valor dels actius cal que estigui totalment amortitzat en el període de concessió, pel que l'amortització caldria considerar-la de forma lineal, el que pot produir un major impacte d'aquesta partida en les tarifes, donat que la gestió directa no ho ha de contemplar d'aquesta manera.

En el cas de gestió directa, les inversions s'amortitzen d'acord amb la vida útil determinada a les taules del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública. Si en el cas de gestió indirecta, la durada del contracte és inferior a aquesta vida útil, hi haurien imports d'amortització més elevats que els que resulten de l'aplicació de dites taules, tal com passaria amb la gestió directa.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 78 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2069698 GWN84-V257L-BAA15-00897F340BEE56C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificadorDocumentId/home>

9. CONCLUSIONS

D'acord amb l'anàlisi realitzada seguidament es presenten les conclusions principals que es desprenen:

- Per **eficiència** (economia d'escala, facilitat de gestió, governança)

En la gestió indirecta, un operador pot ésser eficient i minimitzar els costos econòmics de la prestació, però si la forma de gestió no captura aquesta eficiència i la trasllada a l'usuari final, no s'està davant d'un model de gestió eficient en l'assignació de recursos. Tradicionalment se sosté que en un sector regulat com l'aigua, el trasllat de l'eficiència de l'operador cap al preu de l'usuari és la feina del supervisor o regulador, i el plec de condicions és l'instrument que ha de facilitar al regulador fer aquesta tasca.

En el cas d'un règim de gestió directa en la determinació dels preus no es produeix apel·lació al mercat. Per contra, si el disseny del sistema és correcte i els mecanismes de supervisió actuen adequadament, es té la certesa que tota eficiència que es generi es traslladarà d'una manera o altra a l'usuari final (en forma de preu o de patrimoni), ja que l'operador actua sense afany de lucre. I, addicionalment, la relació de dependència directa entre supervisor i operador actua preventivament contra l'aparició de fenòmens d'asimetria d'informació que més fàcilment es poden produir en la gestió indirecta.

Del disseny concret del projecte dependrà aleshores l'orientació a resultats de l'operador i la captura de l'eficiència en el preu del servei. I, per tant, no es pot afirmar que l'eficiència sigui un factor diferencial entre una forma de gestió i l'altra, i que convé establir un bon plec de condicions i marc regulador per poder-la garantir al llarg del temps.

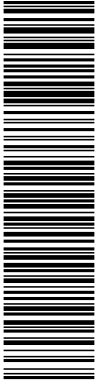
- La **gestió del personal**, especialment en les noves contractacions, és més àgil en el cas de la gestió indirecta.

Principalment en les formes de gestió directa no personificades aquesta es troba més restringida d'acord amb la legislació vigent, tot i que sí és més senzilla en les formes personificades d'EPEL i societat mercantil. En qualsevol cas, però, en els casos de gestió indirecta aquesta és inclús més àgil, i a més no els aplica les limitacions al creixement de les masses salarials establertes en la legislació pressupostària als ens locals, el que els pot facilitar la captació i retenció del talent front a la gestió directa.

- La capacitat de **finançament** no és un element diferenciador en els dos models de gestió.

Donat que l'estructura financera del servei es fonamenta en les taxes o tarifes que es perceben dels usuaris i aquestes han de ser suficients per cobrir les despeses d'explotació, la recuperació de les inversions i els costos financers associats, des d'un

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 79 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-00887F349DBE56C79B5077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

punt de vista pressupostari el servei té un impacte neutre en qualsevol de les formes de gestió possibles.

En quant al cost del finançament, és previsible que en la gestió indirecta aquest sigui superior al de la gestió directa bàsicament per la rendibilitat que el gestor privat previsiblement exigirà sobre els fons propis que ha destinat en el projecte, que no s'han de retribuir en la gestió directa.

- Les **inversions** necessàries, d'acord amb les hipòtesis de treball no són elevades, per la qual cosa no és un factor determinant per a l'elecció del model, malgrat que queda pendent aprofundir en les possibles inversions pendents de recuperar, les quals formaran part de la liquidació dels respectius contractes.

En el cas de gestió indirecte, la durada del contracte ve determinada pel volum d'inversions a realitzar, que pel cas que s'analitza previsiblement no serà superior a cinc anys. Si es dóna el cas que les inversions a executar són majoritàriament d'obra civil, el seu termini d'amortització tècnica seria superior a aquests cinc anys i com a resultat els imports de les amortitzacions serien superiors en el cas de gestió indirecta que en el cas de gestió directa.

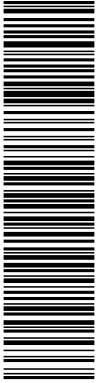
- Tant les **tarifes** com els **plans d'inversió** poden ser propis de cada municipi, independentment del model de gestió triat.

Donat que els serveis tenen una separació territorial i inconnexió de les instal·lacions evident, i que parteixen de criteris de gestió que no són completament unificats, les seves casuístiques en quant a despeses d'explotació i necessitats d'inversió són diverses. És per aquest motiu que, des del punt de vista tècnic, cadascun d'ells pot ser tractat com un servei independent, de la mateixa manera que passa amb l'actualitat, tot i que es podrien implementar criteris que tinguessin per objectiu convergir cap a uns criteris i estàndards de qualitat comuns en un futur a mitjà termini.

- La percepció d'un **cànon** o contraprestació del servei per part de l'administració és possible en ambdós models de gestió, sempre que estigui associat al cicle integral de l'aigua.
- La **flexibilitat** és un avantatge en la gestió directa perquè permet adaptar en tot moment l'abast del servei, les noves inversions, etc. a les noves necessitats que puguin sorgir. En els casos de gestió indirecta la gestió queda molt més restringida per allò que disposa el plec de condicions de la contractació i les possibles modificacions posteriors esdevenen pràcticament irrealitzables.

Aquest aspecte és important de tenir en compte front a un escenari d'adaptabilitat a la disponibilitat de recurs i al canvi climàtic, que pot fer necessari haver d'afrontar certes actuacions o haver d'assumir certs canvis legislatius que no es poden preveure en aquests moments.

DOCUMENT ANNEX DIVERSOS: 220303_Estudi Alternatives model de gestio abastament	IDENTIFICADORS	
ALTRES DADES Codi per a validació: GWN84-V257L-BAA15 Data d'emissió: 27 de Octubre de 2023 a les 13:18:20 Pàgina 80 de 80	SIGNATURES	ESTAT NO REQUEREIX SIGNATURES



Aquesta és una còpia impresa del document electrònic (Ref.: 2068688 GWN84-V257L-BAA15-00887F349DBE566C70856077185D2818393CD3F74) generada amb l'aplicació informàtica Firmadoc. El document no requereix signatures. Mitjançant el codi de verificació pot comprovar la validesa de la signatura electrònica dels documents signats en l'adreça web: <https://gambito.amb.cat/verificador/DocumentId/home>

De la mateixa manera, la manca de plans directors dels diferents serveis aprovats a dia d'avui dificulten poder enfocar una licitació en la que no es té un coneixement cert de quines són les inversions que el concessionari hauria de finançar i executar, quan aquesta és una condició indispensable per justificar una gestió indirecta, i també el factor que en determinarà la seva durada, pel que és complex poder realitzar una licitació amb garanties en el moment inicial.

- La **governança** del servei recau en l'administració, i aquesta és més senzilla en la gestió directa. En canvi, en la gestió indirecta allò que no s'hagi disposat prèviament en els plecs de condicions és més complicat d'introduir-ho a posteriori.

En les formes de gestió directa, la transparència resulta més fàcil que en les formes de gestió indirecta.

En les formes de gestió indirecta, el control i la supervisió per part de l'administració titular és l'única garantia que els resultats s'acostin a l'eficiència assignativa que demana la vigent legislació de règim local.

S'ha valorat que aquesta major dificultat en la supervisió i control en el cas de la gestió indirecta s'acabi traduïnt en un sobrecost de l'ordre d'un 1% respecte dels ingressos tarifaris del servei d'abastament d'aigua.

- L'**anàlisi econòmica** realitzada confirma que els dos models de gestió són viables i sostenibles tot i que intrínsecament, en el cas de la gestió indirecta hi ha voluntat de benefici provocant un possible conflicte d'interessos, fet que obliga a l'administració a reforçar els recursos públics orientats a la regulació i supervisió del servei mencionats a l'apartat anterior. En el cas de la gestió directa el cost unitari de la prestació del servei, a justificar en l'expedient de tarifes, pot ser al voltant d'un 7% inferior respecte de la gestió indirecta, segons s'indica en la Taula 35. En determinades formes de gestió indirecta (empresa mixta) aquesta diferència pot arribar al voltant d'un 10%.

Com s'ha indicat, donat que les inversions no són rellevants en l'anàlisi plantejada s'aprecia poca diferència entre els dos escenaris analitzats. De totes maneres, si hi hagués un volum d'inversions més gran, i donat que per la seva naturalesa difícilment seria justificable un termini superior als cinc anys quan la seva amortització tècnica és superior, en el cas de la gestió indirecta les amortitzacions anuals serien superiors a les de la gestió directa, cosa que encara marcaria una major diferència en els cost unitari de les dues formes de gestió.

- D'acord amb l'exposat, les dues formes de gestió són possibles. No obstant, la **gestió directa** és més flexible i genera menys conflicte d'interessos, pel que presenta més avantatges i podria respondre millor a l'interès públic.